

打造全过程人民民主最佳实践地

晨报讯 学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述、推进基层立法联系点工作座谈会昨天在上海召开。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席并讲话。王晨指出，习近平总书记在“七一”重要讲话中，站在人民创造历史的高度，从全心全意为人民服务的根本宗旨出发，强调“发展全过程人民民主”。习近平总书记关于全过程人民民主重要论述思想深邃、内涵丰富，为推进我国社会主义民主政治建设提供了科学指引，极大激发了全党全国人民坚持走中国特色社会主义道路的信心和自豪感。这一重要论述与党的初心使命、根本宗旨相联相通、一脉相承，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的特点和优势，对坚持和完善人民代表大会制度提出了新的更高要求。我们要认真学习、深刻领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的重大理论和实践意义，紧密结合实际贯彻落实。上海市长宁区虹桥街道是习近平总书记首次提出全过程民主的地方，是全国人大的基层立法联系点。上海在取得经济社会发展巨大成就的同时，积极贯彻落实习近平总书记重要论述精神，加强立法联系点建设，推进社会主义民主政治建设守正创新、走在前列。

座谈会由上海市委召开。上海市委书记李强出席并讲话。李强指出，习近平总书记关于全过程人民民主重要论述是对社会主义民主政治理论的重大创新，深刻阐明了我国社会主义民主的特质和优势。上海作为习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的首次提出地，要深入学习领会，积极贯彻落实。要准确把握全过程人民民主扎根于中国、生长于中国、符合中国国情，能够最广泛、最真实、最管用地反映和维护人民根本利益。要准确把握全过程人民民主以中国共产党的领导为政治优势和根本保证，有不断成熟、不断定型的制度体系作支撑，为实现民主这个全人类共同价值提供了中国方案。要把全过程人民民主融入上海城市发展的全过程，融入人民城市建设的各方面，努力打造全过程人民民主的最佳实践地。进一步拓展制度化实践，搭建高质量参与平台，提升公民参与质量，讲好全过程人民民主的故事。不断深化拓展基层立法联系点工作，推进开门立法、民主立法，努力使基层立法联系点成为上海实践全过程人民民主的鲜活载体、响亮品牌。

进一步提升城市运行安全水平

晨报讯 市委副书记、市长龚正昨天主持召开市政府常务会议，强调按照市委部署，进一步提升城市运行安全水平，加快建设国际消费中心城市。

会议指出，安全是城市发展最重要的基石、人民福祉最根本的保障。要进一步做好城市安全运行保障各项工作，不断强化“与风险赛跑”的意识，把这项重中之重的工作抓早、抓实、抓好。

会议原则同意《上海市建设国际消费中心城市实施方案》并指出，上海等5个城市率先开展国际消费中心城市培育建设，这既是中央赋予上海新的功能定位，也是本市全面提升城市软实力和国际影响力的重大机遇。



中学生意见被全国人大采纳

在虹桥街道基层立法联系点见证“全过程民主”的实践

晨报记者 何雅君

一条美丽的“彩虹桥”架在空中，将全国人大与上海市长宁区虹桥街道紧紧相连。还有一只白鸽来自基层的信息递往北京。虹桥街道古北市民墙上的这幅画，是社区居民蒋建华用画笔表达的虹桥街道基层立法联系点的直观感受。

长宁区虹桥街道基层立法联系点是6年前全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一。一年后，上海市人大常委会又在虹桥街道古北市民中心设立基层立法联系点。2019年11月，习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心考察，首次提出“全过程民主”重要理念。2021年，习近平总书记在“七一”重要讲话中，强调了“发展全过程人民民主”。

中学生意见被全国人大法工委采纳，“洋啄木鸟”亲身感受中国式民主……近年来，基层立法联系点由试运行转为制度化，成为接地气、察民情、聚民智的“直通车”，承载着“全过程民主”这一重要理念在上海的生动实践。7月26日，在学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述推进基层立法联系点工作座谈会上，虹桥街道党工委副书记、人大工委主任胡煜昂表示：“这些年来，我们始终牢记习总书记殷殷嘱托，不断推进联系点建设，以基层生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。”

全过程人民民主贯穿其中

“监护人对于未成年人实行家庭暴力不用保证金的方式处罚，因为家庭暴力背后往往是经济困难，建议对监护人以教育为主。”前段时间，在未成年人保护的立法过程中，一条来自中学生的意见得到了全国人大法工委的采纳和来函感谢，这让提出意见的华政附中中学生很是激动。而这，也是虹桥街道基层立法联系点在“全过程民主”理念上的生动实践。

如何将全过程人民民主贯穿于基层参与立法的始终？座谈会上，胡煜昂介绍：“一年多来，我们进一步做强联系点立法民意直通车功能，将全过程人民民主贯穿其中。”截至目前，联系点共完成55部法律草案的意见征询工作，提出建议千余条，其中92条被采纳。联系点功能实现从区域行动向市域联动拓展，从领受任务向主动发力拓展，从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法拓展。

以未成年人保护的立法过程为例，2020年8月，虹桥街道基层立法联系点走进华政附中，召开了《中华人民共和国未成年人保护法》二审稿修订草案意见征询会专场。与会学生认真填写了调查问卷，针对二审稿中所涉的留守儿童监护缺失、校园惩戒、网络侵害等相关内容展开了互动交流。经汇总梳理，形成华政附中《中华人民共和国未成年人保护法（修订草案）》意见建议，征询全体与会学生代表表决通过后，向虹桥街道基层立法联系点呈交。

得知意见被采纳，华政附中学子表示：“我们的意见能得到国家重视，在接受法治教

育的同时也经历了一次人生重要的成长。”而在今年7月，以华政优秀大学生、附中优秀共青团员学生为骨干的华政立法信息员团队还来到虹桥街道基层立法联系点，开展华政大中学生联合普法宣传行动，参与立法意见的征询过程拓展为宣传、普及法律的过程，彰显学子们的社会责任担当，在普法过程中切实提升社区受众的获得感和满意度。

“洋啄木鸟”感受中国式民主

“老外”参与中国立法，切身感受中国式民主的优越性，这也是发生在虹桥街道的真实故事。比如，立法联系点设立之初，来自土耳其的居民诺扬·罗拿就被聘为立法信息员，多年来提出了不少意见建议。

虹桥街道素有“小小联合国”之称，辖区内的古北新区是一个国际社区，居住着来自50多个国家和地区的居民，境外人士占比超过50%。

作为全国人大和市人大外事接待点，2019年以来，虹桥街道基层立法联系点先后接待了超过30批海外考察团，动员来自50个国家和地区的境外居民广泛参与协商，还发动16名境外人士担任立法信息员和社区议事员，亲身感受全过程人民民主的独特魅力。

家住古北的诺扬·罗拿是土耳其担保银行驻上海代表处首席代表。在上海生活、工作二十多年的他，能说一口流利的中文，早已把自己当成了上海的一份子。

有人发现，罗拿特别爱管“闲事”。比如，上下班的路上，他会留心观察城市的交

通状况，敏锐地发现问题并向政府反映。

罗拿关心的不止是交通，事实上，在路口、社区、养老院等地方，都能常常见到这位土耳其老外的身影。因此，罗拿被大家风趣地称为“洋啄木鸟”。

而在见证了充分尊重民意、广泛集中民智的中国基层民主实践后，罗拿感叹，看着中国民意表达的渠道越来越畅通，由衷感受到了中国的进步和强大。

小社区，大窗口。如今，这扇“窗口”正进一步融聚更多资源，发挥更大的民意直通车作用。

进一步推进民主立法

2016年7月，上海市人大常委会以全国人大常委会基层立法联系点为示范，在全市设立了10个基层立法联系点。记者从昨天的座谈会上了解到，五年来，上海市基层立法联系点工作取得积极成效：成为坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一的重要实践载体；实现最广泛、最真实、最管用人民民主的重要方式；保障重大立法决策察民情、汇民意、聚民智的重要途径；讲好中国人大故事、人大立法故事，展现人民代表大会制度这一国家根本政治制度优势的重要窗口。

接下来，上海市人大常委会将以此次座谈会为契机，以“全过程人民民主”重要论述引领人大工作，开展更多有益探索，创新更多实现形式，用上海的生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。精心组织区和乡镇人大换届选举，切实保障人民群众民主权利。充分发挥基层立法联系点民意直通车作用，进一步推进民主立法。切实加强城市软实力建设的法治保障，积极推进基层民主治理。



图片/受访者提供 制图/潘文健