

乌克兰局势

RUSSIA

SWIFT

↑ SANCTIONS

动用 SWIFT 制裁的 损害是双向的

美欧将部分俄银行 排除出 SWIFT 支付系统

美国白宫 26 日发表声明说,为应对俄罗斯在乌克兰境内采取的军事行动,美国与欧盟委员会、法国、德国、意大利、英国、加拿大领导人决定,将部分俄罗斯银行排除在环球银行间金融通信协会(SWIFT)支付系统之外。

声明说,上述各方决定“在近几天内”将部分“选定的”俄罗斯银行排除出 SWIFT 支付系统,并对俄罗斯央行实施限制措施,以防其配置国际储备削弱制裁措施造成的影响。

根据声明,美国和欧盟委员会、德国、法国、英国、意大利、加拿大领导人决定“在近几天内”将部分“选定的”俄罗斯银行排除出 SWIFT 支付系统。这意味着相关银行将无法与境外银行进行交易,使俄对外贸易、外国投资和汇款变得更加麻烦。同时,针对俄央行的限制性措施将导致其相关资产“陷入瘫痪”,难以对受制裁银行和公司提供经济支持,极大削弱宏观调控能力。

数据显示,俄央行拥有超过 6000 亿美元外汇储备。当天的联合声明未列出将被排除出 SWIFT 系统的俄银行名单,但美方官员透露,相关制裁目标是 10 家俄最大

金融机构,其资产占俄银行业总资产近 80%。相关名单将在几天内拟定。

不过,据《华尔街日报》援引一名美政府高级官员的话报道,此次制裁将为银行间进行与俄石油及天然气相关支付留出空间。值得注意的是,美欧通过将部分而非所有俄罗斯银行从 SWIFT 中移出,一定程度上保证了欧盟购买俄罗斯天然气的支付渠道畅通。美国务院能源安全高级顾问阿莫斯·霍克斯坦 25 日表示,美国的制裁措施将不会针对俄石油和天然气产业,因为此举不但难以减少俄石油和天然气收入,反而会令美国及其盟友承担能源价格上涨的后果。

声明称,相关制裁措施的目的是进一步切断俄罗斯与国际金融体系以及上述各经济体之间的联系。

近日,西方对俄罗斯出台一系列经济制裁措施,以回应其承认乌克兰东部的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”并在乌境内采取军事行动。欧美此前未将把俄罗斯银行从 SWIFT 支付系统中剔除纳入制裁措施,担忧此举将对欧美各经济体自身造成严重负面影响。

[何为 SWIFT]

“只传输有关钱的信息”

SWIFT 创建于 1973 年,总部设在比利时首都布鲁塞尔附近,主要职能是在全球银行系统之间传递结算信息,以实现安全、高效的跨境支付。200 多个国家和地区超过 1.1 万家金融机构使用 SWIFT 提供的通信服务。

这一机构向彭博社介绍称,其在 2021 年平均每天传送 4200 万条信息,包含外汇兑换、银行间或银行与客户间的转账交易、资产买卖订单等。美国全国公共广播电台

援引专家说法报道说,这个机构“不移动钱本身,只传输有关钱的信息”。

据美国全国公共广播电台报道,SWIFT 同时受比利时国家银行、美国联邦储备系统、欧洲中央银行等西方央行监管。

据俄罗斯 SWIFT 协会介绍,俄罗斯大约有 300 家金融机构使用 SWIFT 系统服务,用户数量仅次于美国;俄罗斯超过一半的金融机构为 SWIFT 会员。

分析人士认为,动用 SWIFT 制裁是西方国家针对俄罗斯的“核武级”金融制裁选项,预计将对俄相关跨境金融交易产生重大影响,但这项制裁也会对西方尤其是欧洲带来伤害。

据称,SWIFT 支付系统是全球最重要的金融基础设施之一和最主要金融信息传输平台。切断一国金融机构与 SWIFT 系统之间的联系,实际上就切断了金融机构与全球银行系统间的联系,将无法进行跨境收付款,进而影响国际贸易。首当其冲是俄罗斯的出口外汇收入,包括俄罗斯出口石油和天然气等能源产品的收入,这是俄财政收入的一大支柱。

“附带损害”不小

不过,“断联”是双向的,损害也是双向的。因为俄罗斯对外支付账款也要使用 SWIFT 系统,“断联”无疑直接损害与俄方有经贸往来的西方企业利益。

俄乌边境局势紧张时,乌克兰就请求西方对俄动用这一经济制裁手段,不过,德国、意大利等国顾虑对本国企业的影响,犹豫是否走出这一步。

随着乌克兰局势升级,意大利和德国政府 26 日先后表态,支持限制俄方使用 SWIFT 系统的举措,不过仍在小心权衡制裁范围,尽

量避免自身受损。西方 26 日发布的联合声明写道:“我们正竭尽全力研究如何减少 SWIFT ‘断联’措施的附带损害,确保这一措施打击正确对象。我们需要的是有针对性、实用的 SWIFT 限用措施。”

位于比利时布鲁塞尔的欧洲与全球经济研究所所长贡特拉姆·沃尔夫告诉法新社,禁用 SWIFT 的“利弊存在争议”,尤其对于购买大量俄罗斯油气等产品的欧洲国家而言,会带来支付方面的困难。

《华盛顿邮报》26 日援引美

财政部官员的话报道,对俄实施更广泛的 SWIFT 制裁将损害西方企业利益,尤其是大型石油企业。同时,美德两国使用 SWIFT 系统与俄银行进行交易的频率最高,因而受相关制裁措施的潜在负面影响程度也最大。

将俄罗斯银行排除出 SWIFT 支付系统还可能致西方难以从俄获取债务偿还。根据国际清算银行数据,截至目前,位于俄境内的实体对海外银行的欠款高达 1210 亿美元,其中对美方银行的欠款约为 147 亿美元。

“回旋镖效应”

日本专家认为,动用 SWIFT 这一“核武级”金融制裁选项,对世界经济影响重大。

庆应大学教授白井早由里分析说,终于祭出 SWIFT 工具,是因为面临能源危机的欧盟担心给世界留下软弱印象会对地区安全保障形成长期性打击。接下来俄罗斯将采取什么样的报复措施令人忧虑。白井表示,欧盟约四成天然气、三成原油的供应依赖从俄罗斯

进口,如果俄罗斯减少供应,能源价格将大幅上涨,欧洲经济、企业和家庭都将受到巨大打击。欧盟今年的经济增长率可能降至不到 3%,欧洲各国的政治基础有可能变得不稳定。

日本早稻田大学教授中林美惠子表示,西方对俄罗斯施加了最严厉经济制裁,自身也将遭受巨大冲击。日本法政大学教授白鸟浩指出,在经济全球化背景下,把俄罗

斯排除出国际结算系统将对世界经济产生很大影响。

野村综合研究所研究员木内登英认为,对俄罗斯的经济制裁会产生“回旋镖效应”,随着各种制裁措施的效果逐步显现,俄罗斯受到的打击会升级。但同时,欧美发达国家遭受的打击也会相应加大,这对世界经济来说是很大的风险因素。预计今后全球金融市场将密切关注追加制裁内容,继续处于紧张状态。

长期影响有限?

也有观点认为,虽然 SWIFT 制裁短期内为俄罗斯经济和金融系统带来混乱,但长期而言影响有限。国际评级机构惠誉认为,外资银行可以使用 SWIFT 的替代系统与俄银行进行交易,只是成本更高。

为应对西方制裁,俄罗斯央行 2014 年开发了本土版金融信息传输系统(SPPS)。据统计,目前有 23 家外资银行与 SPPS 系统连接。

截至 2021 年 5 月,20% 的俄罗斯境内转账通过 SPPS 系统完成。鉴于目前部分俄罗斯银行被 SWIFT 剔除,未来不排除更多外资银行加入该支付系统。

美国务院负责制定制裁政策的前高级官员理查德·奈菲尤表示,SWIFT 制裁“将立即产生巨大影响,但俄罗斯将很快通过其他金融通信工具缓解这种影响”,其

作用“被严重夸大”。

西方国家还准备限制俄罗斯央行动用数千亿美元国际储备以稳定本国货币和金融的能力。美方官员说,最新制裁旨在让俄罗斯经济遭遇卢布汇率“自由落体”式贬值、“通胀飙升”的打击。

(综合新华社报道)

