

松江海立华亭 3 户居民在公共绿地搭棚养鸽子 小区“持证”养鸽扰民怎么办？

近年来,家住松江区方松街道海立华亭 48 号的居民周鸣(化名)一直感到很憋屈:自己楼下两户邻居在小区公共绿地搭棚养鸽子,旁边 50 号楼也有一家紧随其后,3 户人家一共养了百来只鸽子。早晚,鸽群咕咕叫,扑棱棱;一开窗,鸽粪臭味扑面而来。“我多番投诉,街道综合执法部门一直说对方有证。我就不明白,到底是一张什么样的证,能成为鸽子扰民的‘许可证’?”

截至发稿前,松江区方松街道综合执法部门相关负责人告诉记者:该小区一个饲养户没有任何合法合规手续,将对其无证鸽棚开展清理整治;另外两户的持证鸽棚属历史违建,后续将通过调解依法整治鸽子扰民乱象。

开窗闻臭味,闭窗听鸽鸣

周鸣告诉记者,他在海立华亭 48 号住了 14 年,也被楼下鸽子“骚扰”了 14 年。

“102 室西南角那个鸽棚,我入住时就有。后来可能是鸽子‘爆棚’,他家又在西面扩建了一处。102 室扩建鸽棚的时间是 2025 年上半年。101 室也是两处鸽棚,都是在 2023 年兴建的。50 号人家兴建鸽棚,也在这个时间前后。”不过,周鸣说,50 号饲养户的鸽子,对他家基本没有影响。

2026 年 8 月 18 日,记者在现场看到,这些鸽棚基本上都是钢网焊接而成。这些钢网的网眼不能有效阻隔鸽毛飘浮,更不能有效隔离鸽粪的臭味。周鸣认为,这些污染会给居民造成潜在风险。

“而且,臭味一直困扰着楼里的居民。”周鸣说,只要开窗就能闻到明显的鸟粪味。夏季高温或潮湿,楼道里也有臭味。如将衣物在室外晾晒,收回来就会闻到异味。为此,他不敢把衣服晾在室外,也不敢开南面的窗。

“前些年,他们的鸽子频繁放飞,曾导致我们晾晒的衣物上沾有鸽粪,纱窗上沾着鸽毛。最近,102 室很少放飞鸽子,基本圈养;101 室每天固定在早晚放飞,噪音很大。我家 3 个房间在关窗状态下均能听到鸽叫声和振翅声。清晨,我们经常被鸽子吵醒。”

周鸣还反映,由于 3 家鸽棚附近散落饲料,吸引了其他野生鸟类聚集。鸟儿争抢食物的打斗和鸣叫声,也是噪音的来源之一。

周鸣说,为改善生活环境,他曾多次向相关部门投诉:“综合执法部门多次回复我,说人家有证,不能拆除他们家的鸽舍,只能进行调解。可是,调解至今,鸽子越来越多,我们的居住环境越来越糟糕。我不知道他们持有一张什么样的证件,能凌驾于城市管理执法之上?”

“养鸽费钱,但我老公喜欢”

8 月 18 日中午,102 室的饲养户阿姨告诉记者,她家养鸽子已经 20 多年了,其实很费钱,她不愿意养,但是她老公喜欢。她认为邻居投诉,主要是她老公性格耿直,说话方式欠妥。

阿姨说,她家养的是信鸽,经常要去参加比赛。每次比赛花好几万元,自己掏。得不到奖,投入就打水漂了:“我老公就这点爱好,快 70 岁了,开始养不动了。他请了一个人帮忙,每周来打扫两次。”

关于鸽子扰民的事,阿姨并不回避。她说,梅雨季的时候,鸽子比较吵。不过,他们已经很注意了。上次,信鸽协会和相关部门的人也来过,她老公表态说,会注意一点,场地搞干净一点。现在,她家很少放飞,基本圈养。102 室的阿姨说:“以前,只有我们一家养,后来其他人家也跟着养。我家养什么,他们也养什么。我们是有鸽棚合格证的。”

公共绿地搭建鸽棚是否合规？

松江区方松街道综合执法部门的陆姓副队长告诉记者,为核实鸽棚合规性、处置居民诉求,2026 年 4 月 2 日,他们曾向松江区体育局发出《执法协助函》,专项核查涉事住户养鸽资质与鸽棚搭建标准。

松江区体育局复函显示,海立华亭 48 号



101 室、102 室业主,均为松江区信鸽协会在册有效会员,资质、证件齐全有效。二人搭建的鸽棚经市信鸽协会验收,符合地方信鸽活动管理行业规范,饲养数量也未超出本市限额,在行业自律层面合规。

陆副队长说,48 号两户业主的饲养行为在行业内合规,街道暂未直接拆除。目前,他们正牵头对接投诉人与养鸽业主,组织双向沟通调解,力争化解邻里矛盾。

至于 50 号饲养户,由于无任何合法合规手续,且饲养数量较少,执法部门计划近期对其无证鸽棚开展清理整治。

记者问:48 号的两家饲养户,相关行为符合上海信鸽协会的内部规章,该规章是否为城管执法依据?饲养户持有信鸽协会的《鸽棚合格证》,在扰民时就是“免责金牌”?

陆副队长答:信鸽协会的内部规章不是城管执法的依据。即便持有《鸽棚合格证》,养鸽还要遵守其他法规。

记者问:信鸽协会《鸽棚合格证》的“合格”条款中,有无规划设计和审批要求?海立华亭 48 号两家饲养户的“合格鸽棚”,有无规划审批?这两户的鸽棚搭建在小区公共绿地上,是否符合规划许可?《《民法典》第 274 条规定:建筑区划内的绿地,属于业主共有,但是属于城镇公共绿地或者明示属于个人的除外。该小区一楼有用绿篱围成的庭院,归一楼业主使用,但权属未明示。)

陆副队长答:这两户的鸽棚的确没有行政规划审批流程,属于饲养户的自发行为。

记者问:未经规划审批,擅自搭建的建筑物,是否属于违法建筑?

陆副队长答:依法属于违法建筑,但应属于历史违建。如果不能化解矛盾,达成和解,执法部门将走拆除程序。

“持证”养鸽扰民,鸽棚能拆吗？

一到夏天,关于居民小区养鸽的投诉就多了起来。邻里之间为养鸽闹上法庭的案例

也有不少。上海市第二中级人民法院在官方公众号上就曾明确表示:“信鸽活动是国家体育总局正式批准开展的体育项目,鸽舍的搭建也应合法有序进行。”

那么,信鸽饲养户口中的“证”到底是什么?有了《鸽棚合格证》,就可以随便养鸽子吗?

根据《上海市信鸽活动管理规定》,新建、改建、迁移或拆除后重新搭建鸽舍,应当符合本市绿化市容、城市规划、物业管理等法律、法规的有关规定。区、县信鸽协会对验收合格的鸽舍发放由市信鸽协会统一制作的鸽舍合格证。

2021 年,宝山区拆除淞南一楼顶鸽棚时,该区法院执行局法官曾解释说,根据市体育局颁布的《上海市信鸽活动管理规定》及相关实施细则,鸽棚选址应避开人口密集的居民区,并征得居委、物业、其他业主等各方同意,新规同时也强调鸽棚不能对水箱等公共设施造成污染。



那么,有了《鸽棚合格证》的鸽棚能不能拆除呢?

2021 年 6 月 8 日,上海虹口法院官方微信公众号发文:“持证”养鸽?扰邻照样拆!

2022 年 8 月 10 日,浦东新区城管执法局官网发表《违建不是你的家,和平鸽也要合法安身》一文,披露拆除惠南镇戴某违建鸽棚的细节。当事人戴某认为自己“持证”养鸽合法合规,不服限拆决定,遂向浦东新区人民政府提起行政复议,浦东新区维持限拆决定。戴某又向静安区人民法院提起行政诉讼,上诉请求被法院驳回。后来,市二中院维持原判。市二中院在判决书上解释:上海市信鸽协会颁发的鸽棚合格证,该证仅是信鸽协会对于鸽棚合规的证明文件,上海市信鸽协会并非审批建设规划许可的有权机关,其颁发的鸽棚合格证不能替代建设规划许可文件。

晨报记者 叶松丽