

垃圾不分类，怎么罚？罚多少？

上海城管部门出台相关细则，7月1日起实施

晨报记者 郁文艳

根据《上海市生活垃圾管理条例》，个人和单位若出现未按规定分类投放生活垃圾或者未按规定设置分类投放容器等行为，且拒不改正，将会被罚款，甚至信用也会受到影响。那么，违法行为具体出现几次会被罚款？什么叫拒不改正？拒不改正，到底罚50元、100元，还是200元？

日前，市城管执法局出台了《上海市生活垃圾分类违法行为查处规定》和《上海市生活垃圾管理条例》行政处罚裁量基准两份文件，对执行细则进行了阐述。

过10天。如果逾期不改正，也会被罚款。怎么叫逾期不改正？

哪些违法行为

《上海市生活垃圾管理条例》中规定的违法行为共有13项，其中10项与分类投放、分类收集、分类运输和分类处置环节相关，由城管执法部门实施行政处罚。其余3项则与源头减量相关，由市场监管部门和文化旅游部门实施行政处罚。

由城管实施行政处罚的10项内容包括：

- (一) 单位未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的；
- (二) 个人将有害垃圾与可回收物、湿垃圾、干垃圾混合投放，或者将湿垃圾与可回收物、干垃圾混合投放的；
- (三) 管理责任人未按照要求设置收集容器、设施的；
- (四) 管理责任人未分类搬运的；
- (五) 擅自从事有害垃圾、湿垃圾、干垃圾经营性收集、运输，以及湿垃圾、干垃圾经营性处置活动的；
- (六) 收集、运输单位未使用专用车辆、船舶，未清晰标示所运输生活垃圾的类别，未实行密闭运输或者未安装在线监测系统的；
- (七) 收集、运输单位将已分类投放的生活垃圾混合收集、运输，或者将危险废物、工业固体废物、建筑垃圾等混入生活垃圾的；
- (八) 收集、运输单位未按照要求将生活垃圾运输至符合条件的转运场所的；
- (九) 处置单位未保持生活垃圾处置设施、设备正常运行，影响生活垃圾及时处置的；
- (十) 处置单位未按照要求分类处置生

怎么界定拒不改正

《上海市生活垃圾管理条例》规定，个人若将有害垃圾与可回收物、湿垃圾、干垃圾混合投放，或者将湿垃圾与可回收物、干垃圾混合投放的，由城管执法部门责令立即改正；拒不改正的，处50元以上200元以下罚款。那么，怎样界定“拒不改正”？

城管执法部门出台的文件指出，当事人具有下列情形之一，可以认定为拒不改正：

- (一) 拒绝、阻挠城管执法部门现场调查取证的；
- (二) 拒不签收《责令改正通知书》的；
- (三) 当场拒绝改正违反生活垃圾分类投放规定行为的；
- (四) 30日内被发现同一违法行为3次以上的。

市城管执法局执法监督处有关人士表示，生活垃圾投放行为有一定特殊性，每天甚至每时每刻都在发生。如果一个市民今天未分类投放被发现，改了，过几天又重犯、再犯，就不能认为其真正改正。对于“拒不改正”的认定标准，主要目的也是为了解决“屡教屡犯”的问题，促进居民养成良好习惯。

什么叫逾期不改正

通常来说，当事人被城管发现违法行为之后，会给予一个整改期限，整改期限一般不超

过10天。如果逾期不改正，也会被罚款。怎么叫逾期不改正？

文件规定，当事人具有下列情形之一，可以认定为逾期不改正：

- (一) 拒不签收《责令改正通知书》的；
- (二) 拒绝、阻挠城管执法部门实施复查的；
- (三) 城管执法部门复查发现仍有违反分类投放、收集、运输、处置规定行为的。

什么情况会影响信用

根据《上海市生活垃圾管理条例》，单位和个人违法生活垃圾管理规定，还可能影响信用。那么，什么情况之下会影响信用？

城管出台的文件指出，有下列情形之一的，城管执法部门应当根据《上海市社会信用条例》相关规定，将单位和个人违反生活垃圾管理规定的信息归集到市公共信用信息平台，并依法对失信主体采取惩戒措施：

- (一) 不履行生活垃圾分类义务且拒不改正，造成严重不良影响的；
- (二) 阻碍执法部门履行职责，造成严重后果的；
- (三) 法律、法规规定的其他情形。

具体罚多少怎么定

根据《上海市生活垃圾管理条例》，个人拒不改正违法行为，可处50-200元罚款，单位罚款金额在5000元-50000元。那么，具体

罚多少怎么定？

城管部门表示，主要视违法次数、违法情节和后果等因素而定。《上海市生活垃圾管理条例》行政处罚裁量基准明确：个人若将湿垃圾与可回收物、干垃圾混投，首次被发现且拒不改正的，处50元以上100元以下罚款，第二次及以上被发现且拒不改正，则可处100元以上200元以下罚款。而如果个人将有害垃圾与其它生活垃圾混投，由于后果更严重，因此首次发现和第二次及以上被发现的罚款金额，分别提高至“50元以上150元以下”和“150元以上200元以下”。

对单位来说，“将可回收物和干垃圾混合投放”“将湿垃圾与可回收物和干垃圾混合投放”“将有害垃圾与其它生活垃圾混合投放”，这三种行为的处罚金额在5000元-50000元不等。如果反复违反《上海市生活垃圾管理条例》规定，违法成本就会随着次数增加而上升。

是不是当场直接处罚

根据《上海市生活垃圾分类违法行为查处规定》，擅自从事有害垃圾、湿垃圾、干垃圾经营性收集、运输，以及湿垃圾、干垃圾经营性处置活动外，其余违法行为均为整改前置类违法行为。也就是说，除了上述违法行为可以被当场直接处罚外，其他生活垃圾违法行为都要求违法当事人先整改，后处罚。

上海生活垃圾强制分类刚开始，城管执法部门将以教育、宣传、劝导为主，给市民或单位改正的机会，不处以处罚为最终目的。

泗泾镇为86个小区量身定制垃圾分类方案

晨报记者 何雅君

允许误时投放但没积分

每天早晚两次，定时定点投放垃圾，这样的办法，很多小区都在用。住在新凯社区的白领王超接到居委会的通知时，却表示很头疼。“我上班路远，早上投放点开门时，我已经去赶地铁了。我是做IT的，加班比较多，夜里下班回来，投放点都关门了，我怎么扔垃圾？”

在新凯社区，还有很多住户有着和王超一样的烦恼。据介绍，新凯社区是泗泾镇的超大型居住小区，下设16个居民区，其中最大的居民区新凯二村有3600户居民，最小的也有1000多户居民。他们当中，不少上班族的时间并不固

定，而这类上班族的人数也相当可观。如果统一实行定时定点投放，很大一部分人将无法做到。

经过研讨，第三方公司为这类小区制定了“允许误时投放”的方案，在鼓励居民定时定点投放的基础上，也接受误时投放，但不将“定时”之外的投放计入绿色账户积分。目前，这一方案已在新凯社区的多个大型小区实施。

院子里放分类垃圾桶

泗泾镇还有不少大型别墅小区，比如丽茵别墅、银湖别墅、同润·圣塔路斯小区。小区放置在道路上的垃圾桶撤走后，居民若要倒垃圾，就得去小区设置的生活垃圾四分类亭。

然而，由于小区面积太大，部分居民步行到投放点单程就要半小时，十分不方便。对于年纪大、腿脚不便的老人，或者一旦遇上恶劣天气，倒垃圾就更不方便。

泗泾镇相关部门认为，生活垃圾分类的关键，在于一定要做到分类。经过与物业沟通、与业委会协商讨论，这类小区决定改变做法，在居民家的院子里放置干湿成组的垃圾桶，让居民在家进行分类投放，每天由物业定时上门收运。

方案推广前，由居委会挨家挨户上门告知，与居民沟通，取得居民的认可。如果有人不愿意在院子里放成组垃圾桶，就是将垃圾投放到小区的四分类亭去。



银桥花苑“一户一码”，居民在扔垃圾前，需要在湿垃圾袋上贴好二维码。/晨报首席记者 李芹

在湿垃圾袋上贴二维码不用破袋还能自动积分

浦东浦兴路街道用技术手段追溯垃圾来源，检验居民分类程度

晨报首席记者 李芹

垃圾分类投放定时定点，志愿者在垃圾厢房帮助指导居民垃圾分类——这样的场景在沪上很多小区已经不再再生。不过，在浦东浦兴路街道的银桥花苑，垃圾厢房旁并没有志愿者驻守。但居民分得好不好，手机扫一扫便可掌握信息，这是怎么做到的？

原来，银桥花苑的所有住户都有专属二维码，在扔垃圾前，需要在湿垃圾袋上贴好二维码，通过配套的后台系统，扫一扫便可以知道垃圾来自何处，如果垃圾分类到位，就可自动累积积分，换取一定的实物奖励。

扫一扫分类信息全知晓

在小区的湿垃圾桶内，记者随便拎出了两袋湿垃圾，二维码显示都是来自18号楼的投放，一袋是西瓜皮，一袋是厨余垃圾，没有掺杂其他异物。保洁员告诉记者，按照这两袋的分类程度，基本属于湿垃圾分类中纯净度最高的一档，清运后可直接处置。

“6月25日早8点21分，+10积分。”居民章先生一边打开手机APP，一边向记者解释说，每家每户的二维码都不一样，完成一次符合要求的湿垃圾投放就可以积10分，每天最多积分2次，共计20分。

章先生说，和其他小区的湿垃圾需破袋不同，他们小区住户只需要在湿垃圾袋上贴好二维码，就可以投放在湿垃圾桶内，会有清运公司的工作人员根据二维码来确认垃圾属于哪户居民，破袋后根据垃圾分类的情况，给予居民相应积分。“不破袋不脏手，积分自动生成，通过手机可以看到每一天分类的详细信息，很方便。”

除此之外，这款APP还设置了可回收垃圾的一键预约处置模式，通过勾选可回收大件垃圾或可回收小件垃圾，可上门回收等选项，坐在家中就能完成可回收垃圾的处置。纸板箱0.5斤计50积分，饮料瓶1.5斤计150积分……所有的积分，在后台的积分商城，都可以兑换相应的实物。

改“前追溯”为“后追溯”

从3月份启动垃圾分类试点以来，“二维码投放”在银桥花苑已经运行了近4个月。根据末端处置的清运公司反馈，超过80%的居民都能参与分类，且分类合格率达到98%。

相较于普遍采用的志愿者驻守模式，银桥花苑为何会采用二维码这种方式呢？

银桥花苑居委会主任姜轶告诉记者，在小区启动垃圾分类试点之前，他们也曾想过用志愿者驻守垃圾厢房的方式，来引导居民正确分类垃圾，逐渐形成垃圾分类意识。但向一些小区取经的过程中，他们也发现，志愿者驻守的这种“前追溯”方式，一方面对人力成本的投入相对较高，另一方面对志愿者的个人能力也要求较高。所以，他们希望寻找到另外一种更为确定的方式来辅助垃圾分类。

是否可以在垃圾袋上贴二维码，通过后台的技术手段，既可以追溯垃圾的来源，也能检验垃圾的分类程度。由此，在浦兴路街道管理办的支持下，银桥花苑开始了“后追溯”的垃圾分类之路。

居民不用担心暴露隐私

“我们不贴也照样会准确分类的！”“每个二维码上都有室号，会不会暴露隐私？”……银桥花苑有535户居民，要想让每一户居民都接受二维码溯源的方式，上门沟通必不可少。

姜轶告诉记者，在和居民沟通的过程中，他们发现不少居民对于贴二维码的方式有所保留，但有些观点不无道理。比如二维码的隐私问题，最初的设计是只要居民愿意，通过手机端扫一扫就能知道其他居民家的分类情况。在听到居民的反映后，他们让第三方公司重新设计，如今的二维码除了业主本人可以通过手机端扫出所有信息外，其他人通过手机端扫出的都是乱码，解决了居民所担心的隐私问题。

既要对分得好的居民有所激励，又要让分得不好的居民有所压力——正是在这种思

垃圾分类

蹲点记



垃圾干湿分类不要“拖泥带水”

清晨5:51，清运干垃圾的拖车终于在雨雾中出现，开到宝山区顾村镇东方帕提欧小区的垃圾房前，一个急刹车，两名工作人员从驾驶室跳下来，跟已经等在垃圾房里的闫师傅说“迟到了！”

闫师傅告诉记者，湿垃圾每天运一次，干垃圾每两天运一次。前一天已经运过一次干垃圾了，今天早上会再来运。通常情况下，干垃圾都是凌晨来运，早的时候，4点多一点车就来了，最迟6点左右就要把干垃圾运走。

今天早上5点多，雨很大，小区垃圾房门前积了水。门敞开着，闫师傅家的土狗蹲在垃圾房门口，见有人来，伸着懒腰起身戒备。

门口两个湿垃圾桶装得满满的，盖子下面露出一些塑料袋。记者掀开桶盖，看见里面堆满了没有破袋的湿垃圾，还有一个矿泉水瓶子，显然这是没有分类的垃圾。在垃圾房里面，还有大半桶已经“破袋”的湿垃圾，都是昨天收过来的，散发着浓郁的酸臭味。

运干垃圾的工作人员把拖车倒进垃圾房，伸出大铁钩挂住一节车厢那么大的干垃圾箱，往上一提，垃圾箱就被提起来了。工作人员拨开垃圾箱的排液口，浑浊恶臭的腐烂汁液顿时流了出来。

闫师傅说，今天漏这么一点水算少的。至于这些液体的来源，闫师傅告诉记者，虽然说是干垃圾，毕竟是生活垃圾，有些垃圾里面还是有水分，或者有些餐盒里面的水没有倒干净等，经过挤压，脏水就流出来了。

记者在东方帕提欧小区蹲点期间，多次看到闫师傅夫妇在清运垃圾的时候，就将可回收垃圾放进拖车的车斗里。今天清晨，干垃圾被拖走后，旁边还有一大袋子可回收垃圾。闫师傅说，这都是他们从干垃圾中分拣出来的。

闫师傅说，希望居民们投放垃圾前，将混在干垃圾里面的液体倒掉，倒干净，避免二次污染。

(晨报记者 叶松丽)



环卫工人正在清运垃圾 /晨报记者 叶松丽

6月26日 星期三 阴有时有阵雨