

## 李强前往水利部太湖流域管理局、上海海事局调研 彰显治水专业优势 筑牢水上安全防线

**晨报讯** 市委书记李强昨日下午先后前往水利部太湖流域管理局、上海海事局调研，看望慰问机关干部并深入听取对上海经济社会发展的意见建议。李强希望中央在沪单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足职能优势，加强统筹协调、展现更大作为，更加主动服务国家战略、支持地方发展，为上海深化建设“五个中心”、不断强化“四大功能”、全面提升城市软实力作出更大贡献。

调研时，李强对水利部太湖流域管理局、上海海事局等中央在沪单位长期以来支持上海改革发展、保障城市安全有序、助力国家战略实施表示感谢，强调上海市委、市政府将一如既往营造良好环境，支持配合中央在沪单位开展工作。

在水利部太湖流域管理局，李强走进24小时值守的防汛值班室和太湖流域防汛抗旱总指挥部指挥中心，察看“智慧太湖”系统并听取防汛防台等工作汇报。在向大家座谈交流时，李强说，保障城市水安全、加强水环境治理、优化水资源利用，事关超大城市永续发展，事关人民群众切身利益。希望太湖局持续给予有力保障支持，助力上海全面提升治水效能。加强对区域联防联控的综合协调、科学调度，整体谋划流域内水利基础设施建设和完善全区域统筹、上下游联动的应急预案，提高应对极端降水的能力。紧扣长三角生态绿色一体化发展示范区建设，彰显治水专业优势，发挥协调平台作用，加强有效制度供给，强化水环境共保联治，更好服务长三角一体化发展国家战略。加快治水智能化手段运用，进一步支持上海水环境治理重大工程建设，完善水资源调配利用，为城市供水安全提供更坚实支撑。

在上海海事局，李强参观了海事主题展厅，了解历史沿革、主责主业和改革创新情况，在指挥中心察看“智慧海事”系统，并就关心的问题和大家座谈讨论。李强说，海事工作在上海经济社会发展中发挥着独特作用。希望上海海事局更好担当作为，持续抓好水路口岸疫情防控，始终保持高度警惕，坚持从严从实从细，坚持“人、物、场”同防，把口岸闭环扎得更紧。筑牢水上安全防线，深入开展水上安全监管，深化水上重点领域安全治理，完善水上安全治理体系，进一步防范化解水上风险隐患。加快海事数字化转型，推进“智慧海事”应用平台建设，更好维护水上交通安全。不断优化营商环境，加快集聚各类航运要素，健全完善集疏运体系，提升海事治理话语权，支持高端航运服务业和国际海事机构在沪集聚发展，持续助力上海国际航运中心增强影响力、提升软实力。

市领导诸葛宇杰、王志平、张为参加相关调研。



居民庆祝告别蜗居、倒痰盂的生活 /虹口旧改指挥部供图



居民抽取选房号现场 /虹口旧改指挥部供图



旧改前的里弄日常 /虹口旧改指挥部供图

# 北外滩最大规模旧改收官 6000余户北外滩居民告别旧里生活

晨报首席记者 庞菁涵

“旧里变新居，一个地下一个天上！”四代六口人挤在24平方米的日子结束了，今年底，上海爷叔张扎根一家即将搬进宽敞明亮的新房。同他们一起改善生活的，还有6000余户生活在北外滩的居民。

7月份收官的昆明路以南旧改项目，几乎涵盖了所有旧改房屋类型，是虹口区有史以来覆盖街坊最多、投资总额最大的项目。它的成功，标志着北外滩区域成片二级以下旧里征收工作全部完成。自此，北外滩新一轮发展将翻开崭新的篇章。

## 百年里弄的告别

临近中午，73岁的江奶奶坐在树荫下的矮凳择菜，花猫在她腿边摩挲。再过三天，她就要搬离住了大半生的地方。江奶奶的家在临潼路上，114平方米的老屋，斑驳的墙皮隐约露出砖面，推开红漆重刷过的小木门，一人宽的过道尽头就是她的屋子，尽管骄阳当空，步进屋檐下忽然昏暗的光线，诉说着几代人居住于此的状态。

在这间百年房龄的老屋，曾经住着三代人，随着江奶奶的儿子和母亲相继离世，也只剩下她和70岁的弟弟相依为命。

靠着门口是弟弟不到一米宽的床，江奶奶的床摆在里屋，几个打包好的包裹、两三件老家具，就是他们全部的家当。

“夏天啊，关上门弄盆水浇着冲凉。没有厕所就用痰盂罐，早上到街对面去倒掉。”这样的日子姐弟从出生过到现在，终于要结束了。

江奶奶的弟弟一生没有娶妻，年轻时谈过女朋友，但到家里一看是这种情况，就没了下文，江奶奶指着窄小的床铺，说，“结婚没地方啊。”

说起搬迁，她的眼眶突然泛红，或许是有关老屋的往事涌上心头，或许是感慨大半生过去终将有个像样的家。

与江家相隔百米的张扎根，十年来已经习惯了凌晨三点出门散步。总共24平方米的两间小屋，住了老张家四代六口人。张扎根的儿子是一名公交司机，每天三点半就要起床上班，为了给儿子腾出活动空间，老张凌晨三点就起来收起折叠床，走出家门。日复一日，他甚至数得出从家走到上海市人民英雄纪念碑，需要五千七百步。

到了饭点，老张的爱人每下厨，都是与六户邻居共用的厨房做饭，过后还要盖起灶台、锁好橱柜。吃饭时，一张折叠小方桌就把屋里仅有的空地占满，收起方桌撑开沙发，刚才的空地又变成了床铺。张扎根看着满满当当的屋子说：“家具必须是能活动的呀，不然没地方睡觉了。”

人均4平方米的老屋，生活质量无从谈起。为了九十多岁的老母亲健康着想，张扎根不得不把她送到了养老院，家里还剩的五口人，算是勉强强过得去日子。

江奶奶和张扎根家的情况，在这片里弄俯拾皆是。9平方米亭子间里的一家三口，7平方米小屋挤着的兄弟俩，一个水池上接出的8只水龙头……老房子经受着雨天潮湿闷热，白蚁成群，高龄的墙皮一碰就扑簌簌掉下来。

6月28日，昆明路以南旧改征收项目正式签约率达到98.8%，北外滩区域成片二级以下旧里征收工作全部完成。

江奶奶姐弟打算用拿到的旧改安置款，在周边靠近医院的位置买一套二手的两居室，最近，他们正在看合适的房子。

## 几乎涵盖所有旧改房屋类型

# 居民告别旧里生活

张扎根一家分到了两套崭新的两居室，几天前，老张登上新小区18楼的天台，用手机拍下一段新家的视频。“太开心了，20多年的蜗居生活结束了，旧里变新居，一个地下，一个天上！孙女跟我说她终于能有自己的公主房了。”离开老屋前，张扎根和邻居们互相加好微信，说要常联系。

在今年底正式交房之前，老张家将使用政府补贴款暂时租房过渡。这并不是特殊照顾，每一户尚未交房的旧改家庭，都能拿到租房补贴。

## 盼着生活改变的居民

今年6月，昆明路以南项目的房屋征收信息，10个街坊，6000余户，贴满了长长几十米的公告栏，盼着生活改变的居民们认真查看表格中自家的一栏。

“底层后天井搭建”“二层凸阳台”“二层凹阳台”“假三层西南间（附壁橱一间）”……

密密麻麻标注好一家一户独用部位、产权属性、评估单价的表格背后，是旧里改造项目工作人员下的真功夫。

旧改是民生工程，也是民心工程。在短时间内，完成如此大规模的旧改征收，“5+2”“白+黑”“997”是一线征收人员的常态。窄门旧梯、一砖一瓦，都见证过居民和工作人员间的来往与情谊。

早在2000年初，北外滩街道旧改分指挥部就成立了群众工作组，由街道原党工委副书记徐仁祉担任组长，116名退休或在职社区居委干部组成。他们熟悉民情民意，“上得了门、认得清人、谈得上话”，和居民有着天然的亲近感。

昆明路以南项目最高峰时段，工作组全体成员都扑到旧改动员工作当中。徐仁祉虽已72岁，却精神矍铄，走在一线，他总结出九种工作方法，从真情感化、现身说法，到给予台阶、换脸上门。

像他这样的老法师，在此次旧改工作中起到了重要作用。

首轮摸排居民家庭基本情况和对旧改的态度，为了见到晚归的居民，工作人员时常要等到半夜。有的承租人远在金山、崇明甚至外省，工作组主动上门讲政策、送通知书，不漏一户一人。

尘埃落定后，老法师吴鹿娣回忆起这段时间的点滴，长阳路138弄的调解工作让她最为难忘。

138弄是上世纪五十年代的老楼房，这里住着许多离休干部。在第一轮政策讲解阶段，居民们普遍认同旧改，90%以上的住户同意旧改。然而，第二轮确定补偿方案的工作却遇到了麻烦。

吴鹿娣因为自己的特殊身份，也经历过内心的挣扎。她既是负责138弄协调工作的组员，也是这里的住户。当房屋评级和补偿系数确定之后，这里的三百余户家庭不能理解，为何一墙之隔的其他人弄竟比自己的高。

“系数不同，一套房子能差出几十万，不是小数目，这里住的都是退休老人，让他们上哪再去赚这笔钱呢。当时大家情绪还是挺大的。”

吴鹿娣说，她在这里有两间房，两个房产证，一共二十多平方米，算下来差的就更多，最初的自己作为当事人，没有纠结过是不可能的。

工作组的伙伴们来到吴鹿娣家中，同她沟通，解答疑惑、重理政策，让她对国家的阳光政策有了更透彻的理解。“这是政府的民生工程，标准公开透明。旧改是为了改善我们的生活。搬一定比不搬好！”

吴鹿娣的积极签字，也成为她现身说法的有力依据。在最忙碌的10天时间里，工作组多路人马分别上门协调沟通，一日不落。

遇到有年轻同志忘了“闭门羹”的，换个脸熟的老同志继续上，遇到户主常年不在也不愿沟通的，就积极说租租客做中间人。理解了阳光政策的有理有据，住户们纷纷提笔签字。

吴鹿娣的经历，是一线党员带头作用的缩影。自2013年起，区旧改指挥部联手属地街道和征收事务所，建立临时党组织，设立“党员签约榜”，党员亮身份的举措，一举扭转了旧改地块的风气。此后启动的旧改项目均以高比例生效，几乎所有地块党员签约率都是100%。

## 赠给未来的老家具

在这次旧改中，有一户比较特殊的家庭。尽管一样住的是老房子，居民吴之多家却并不拥挤，他们有一整幢3层的花园洋房。

这幢房子里，装着一段久远的记忆。在他的家中，有一套精美的柚木家具，来自父亲的犹太人朋友。

当年，逃难的犹太人把家具拆掉，通过海运带到了虹口舟山里，遇上的房东正是吴之多的父亲。在随后的日子里，双方建立了良好的友谊，直到1964年，犹太人返回以色列前，他的父亲买下了这套家具。吴之多的母亲一直使用到1998年过世，此后被完好地保存到今。

油亮的色泽、精致的雕花，家具的商标清晰可见。七尺宽的床可以通过卡扣拆分、合并，两个别致的床头柜、一个雕花五斗橱、四开门大衣柜立在周围。

在7月5日上午的北外滩旧改征收工作者致谢暨旧改集市活动上，吴之多正式将这套房家具捐赠给上海犹太难民纪念馆，让更多人了解这段历史。

犹太难民纪念馆所在的提篮桥历史风貌保护区，不少房屋这次都纳入了旧改范围。舟山路上，有一排建于1910年的外廊式建筑，在二战时期，包括担任过美国卡特政府财政部部长的布卢门撒尔在内的一批犹太难民，曾居住于此。

上世纪三四十年代，逾2万犹太难民逃到上海，在一些上海老邻居的帮助下得以生存。上海，也成了他们的“诺亚方舟”。犹太难民回国前，一些上海原住民用金条将这些房子买了下来。此后，有的人家子孙后辈一直居住于此，还有的房子经过几道转手，又有了新的主人。

在新一轮外滩滩发展规划中，将采取“新旧融合”的格局。东部提篮桥片区将保持“窄马路”“小街坊”的规划理念，保留原有的历史风貌，片区历史文化风貌保护实施方案的研究也将启动。

7月10日，与犹太难民旧居一街之隔的北外滩来福士开业，未来，站在现代摩登的商场和写字楼里，将再也看不到旧砖破瓦的里弄人家，只有被精心保护的历史文脉与文化记忆。

2012年实施旧改新政以来，北外滩区域成功征收39个地块72个街坊，惠及居民近3.9万户。

2020年6月，虹口旧改再提速，一次性启动多个地块，仅一年时间，北外滩区域相继启动6个打包项目33个街坊，惠及居民2.1万户，一年征收量超过此前八年总和。

旧改是北外滩开发的前奏曲。

根据规划，未来十年，北外滩地区规划建设总规模将达到840万平方米，甲级写字楼数量将可以承载近百家国际型、地区型总部入驻，成为全球高端楼宇最密集的区域之一，新建高度达480米的标志性浦西新高点，将是黄浦江岸新的地标。

## 【民政规划】

## 到2020年底沪籍老年人口达533.5万 到“十四五”末养老床位将达17.8万张

记者 陈里予

**晨报讯** 昨日，市政府新闻办举行市政府新闻发布会，副市长彭沉雷介绍了《上海市民政事业发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）主要内容。到2020年底，全市户籍人口中，60岁及以上老年人口已达533.5万人。彭沉雷透露，“十四五”时期，上海老龄化程度将持续加深，养老服务供给结构进一步优化。到“十四五”末，养老床位总量将达到17.8万张。其中，重点发展护理型床位和认知障碍照护床位，使护理型床位不低于总床位的60%，认知障碍照护床位从5000张增加到1.5万张。

到2020年底，全市户籍人口中，60岁及以上老年人口533.5万人，占户籍总人口的36.1%；80岁及以上高龄老年人口82.5万人，占60岁及以上户籍老年人口的15.5%。彭沉雷介绍，“十四五”时期，基本养老保险制度更加健全。包括：制定基本养老保险服务清单，为广大老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的基本养老服务。优先保障符合条件的孤寡、失能、重度残疾、高龄老年人，以及计划生育家庭特别扶助对象、重点优抚对象等人员的基本养老服务需求；完善老年照护统一需求评估制度，健全长期护理保险、养老服务补贴制度和老年综合津贴制度，提高老

年人养老服务支付能力。目前适老化改造已经全面推广到全市16个区，今年计划完成5000户。同时，养老服务能力和质量持续提升。提升养老机构内设医疗服务水平，试点开展养老机构远程医疗会诊。加快养老护理员队伍建设。进一步推广养老顾问制度。推动养老服务数字化转型。

《规划》还提出，坚持共同富裕方向，建立解决相对贫困的长效机制，为低保、低收入群体、支出型贫困及多重困境家庭建立稳定的救助保障。

“十四五”期间，要确保居民年度最低生活保障标准不低于上年度全市居民月人均消费支出的33%，较“十三五”时期平均水平提高近2个百分点。2021年，全市最低生活保障标准已由2020年的1240元，提高1330元。“十四五”期间，要稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。

上海市民政局副局长李勇介绍，上海已经在探索应对相对贫困问题，救助范围涵盖低保家庭、低收入困难家庭、支出型困难家庭、临时救助对象、流浪乞讨人员等，在给予物质帮助保障基本生活外，提供医疗、教育、住房、就业等专项救助，并鼓励引导社会力量关心关爱困难群体。

## 【住房规划】

## “十四五”新增供应商品住房约40万套 形成供应租赁住房超42万套

记者 李晓丹

**晨报讯** 《上海市住房发展“十四五”规划》正式发布，记者从上海市房屋管理局获悉，“十四五”时期，上海将形成供应租赁住房超过42万套（间、宿舍床位）。新增供应各类住宅用地面积4000公顷，新增供应商品住房4000万平方米、约40万套。

向存量要空间，上海以城市更新为抓手，改善居住条件。城市更重心，留改拆并举，妥善保护好历史文化风貌区和里弄街坊。突出两个中心城区成片、零星旧改全面完成，2022年底前，全面完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造；“十四五”期间，力争提前完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造。

《规划》全文提出7个方面的重点任务和具体举措，包括租赁住房、商品住房、保障性住房等住房供应各品种，涵盖住房建设、存量住房改造、小区管理、住房公积金支持等各个环节。

《规划》提出增强供应，坚持租购并举，优化从“一张床”“一间房”到“一套房”的多层次租赁住房供应结构。“十四五”时期，上海将形成供应租赁住房超过42万套（间、宿舍床位），占住房供应总套数的40%。其中，租赁住房22万套（间）、宿舍床位20万张。继续规范代理经租住房30万套（间）。

对于新市民、青年人等群体来说，如何缓解他们的住房难题？《规划》指明方向：完善以保障性租赁住房、共有产权保障住房为重点的住房保障体系，“十四五”期间新增供应保障性产权住房约23万套，促进供需合理匹配。

对于新市民、青年人等群体来说，如何缓解他们的住房难题？《规划》指明方向：完善以保障性租赁住房、共有产权保障住房为重点的住房保障体系，“十四五”期间新增供应保障性产权住房约23万套，促进供需合理匹配。

坚持房子的居住属性，平稳发展商品住房成为关键。落实因城施策，一城一策要求，以稳地价、稳房

江奶奶老姐妹俩的行李已基本收拾完毕

晨报首席记者 庞菁涵