

上海代表团举行小组会议

打造全过程人民民主最佳实践地

晨报讯 十三届全国人大五次会议上海代表团昨天举行小组会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案，审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案、十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案。市委书记李强代表，全国人大常委会副秘书长丁仲礼代表，市委副书记、市长龚正代表，市人大常委会主任、上海代表团团长蒋卓庆代表参加。

李强说，地方组织法是指导和规范我国地方政权建设的基本法律，是地方各级人大、政府履职的重要制度保障。这次全国人大根据新的实践要求，对地方组织法进行修改，贯彻了坚持党的全面领导这一根本政治原则，贯穿了全过程人民民主的重大理念，体现了国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，对我们深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保党的理论路线、方针政策、决策部署得到全面贯彻和有效执行，确保地方政权建设始终沿着正确政治方向前进具有重大意义，也将有力推动全过程人民民主更加具体、更加生动地落实到国家政治生活和社会生活中，不断彰显中国特色社会主义制度的蓬勃生机和旺盛活力。上海要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以地方组织法的实施为契机，认真抓好学习宣传贯彻，打造全过程人民民主的最佳实践地，推动依法治市、法治上海建设再上新台阶，把地方政权建设得更加坚强有力，推动上海改革发展取得更大成绩。

龚正说，这次地方组织法修正草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分吸纳各方面意见建议，体现了科学立法、民主立法、依法立法，我完全赞成。这次修法有利于进一步完善中国特色社会主义法律体系，加强地方政权建设、推进国家治理体系和治理能力现代化。法律的生命力在于实施，要以严肃认真的实施、不折不扣的执行，坚决维护好地方组织法的权威，毫不动摇坚持党的全面领导，深入践行全过程人民民主重大理念，加快建设法治政府，让上海的法治名片更加闪亮。

蒋卓庆说，地方组织法的修改在指导思想上坚持习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，既体现了我国宪法精神，也体现了社会主义民主政治实践探索的成果。修正草案以法律的方式坚持党的全面领导，以制度的形式发展全过程人民民主，保证人民当家作主，以法治理念深化党和国家机构改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员、常委会法工委主任沈春耀代表，全国人大教科文卫委副主任委员殷一璀代表，上海代表团副团长刘学新代表参加。

聚焦地方组织法修正草案四大看点

新华社北京3月7日电

今年全国人代会的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织法之后，又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和工作制度基本法律，地方组织法修正草案有哪些看点？

看点一 规范地方人大专委会、常委会工作机构设置

修正草案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中，一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一，在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板，对地方人大履行职权、上下级人大工作对接等造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军表示，规范地方人大专委会建设，可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效，使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限分别增加10名。

全国人大常委会法工委国家法室有关负责人指出，我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多，经济社会发展面临重大任务，保证适当数量的常委会组成人员，有利于优化常委会组成人员的结构，增加常委会组成人员的代表性、广泛性，集思广益，充分发扬民主，提高立法、监督等工作质量。

看点二 完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比，地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正草案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度。

“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责，对于我们基层工作者来说，今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力，通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示，乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位，修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

看点三 对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点，是对地方人大和地方人民政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定，地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时，明确了建设法治政府、服务型政府、

廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如，根据修正草案，县级以上地方各级人民政府制定规范性文件，应当经过评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体审议决定等程序，按照法定要求和程序予以公布，并向本级人大常委会备案。

“‘保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施’是打造法治政府的题中之义，也是法律实施需要重点关注的内容。”吕红兵说。

全国人大代表、浙江省丽水市纪委监委常务副书记钟海燕表示，地方政府要进一步提升依法履职的意识，坚持依法行政，建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府，进一步提升自觉接受监督的意识。

看点四 补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是，地方组织法修正草案对地方政府的组织和工作机制作出一定补充完善。

比如，地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略，结合地方实际需要，可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制；县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要，可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为，这些修改将推进基层治理创新，增强基层为民服务的执行能力，激发现代治理水平的新活力，对推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

“一个地区治理得好不好，人民群众最有发言权，地方组织法的修改对基层治理水平提出了更高要求。各地政府部门可探索数字赋能，以信息化手段提高决策质量、提升工作透明度；加强重大事项集体讨论决定，把全过程人民民主切实融入到政府工作中。”钟海燕说。

新闻报社记者证领取名单公示

根据上海市新闻出版局《关于开展2021年度新闻记者证核验工作的通知》(沪新出<2022>3号)、《新闻记者证管理办法》要求，新闻报社已对申领人员的资格进行严格审查。现将我单位领取新闻记者证人员名单进行公示，公示期2022年2月28日—2022年3月9日。举报电话为63511669。

领取记者证名单

- | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 戎青钰 | 商依琳 | 陈泉 | 杨晓东 | 罗佳明 | 潘隽 | 曹西京 | 甘慧 | 苗夏丽 | 唐宏伟 | 秦岭 | 毛奕云 | 钱鑫 | 邱佩华 | 罗学勤 |
| 杨晓凤 | 何雅君 | 陈潘婷 | 姚祖鸿 | 吴文俊 | 曹乘 | 崔翼琴 | 叶良臣 | 马越 | 周颖 | 徐斌忠 | 徐宁 | 唐佳 | 陈琳 | 郭奕奕 |
| 丁磊 | 沙倩奕 | 荀澄敏 | 朱艳丰 | 谢增 | 刘英 | 陈杨威 | 丁之方 | 韩小妮 | 张苑 | 唐舸 | 张勇 | 倪维佳 | 李元珺 | 王念平 |
| 潘文 | 俞洁 | 黄欣 | 张佳昂 | 顾炜 | 雪焱晨美 | 袁征 | 叶松丽 | 张卉 | 李俊 | 徐磊 | 王巍 | 徐惠芬 | 李道权 | 李明 |
| 夏曾珍 | 韩益忠 | 徐妍斐 | 刘宏 | 罗剑华 | 姚祖樑 | 谢克伟 | 张勇建 | 詹皓 | 沈璇平 | 顾文俊 | 周东曦 | 赵智妍 | 张骞 | 刘志飞 |
| 陈征 | 覃柳洁 | 王惠康 | 程怡 | 吴琼 | 孙俊毅 | 杜琛 | 俞炯 | 倪卫文 | 马潇 | 林劲榆 | 郁文艳 | 初阳 | 李晓明 | 姜欣愉 |
| 王骥飞 | 崔嘉毅 | 李俊 | 吴志浩 | 王晓芬 | 陈歆 | 佟继萍 | 刘敏 | 徐翔 | 张益维 | 曾索狄 | 孙立梅 | 岳强 | 董春杰 | 吴春华 |
| 吴敏 | 周夏莹 | 芦李娜 | 朱晓芳 | 陶令 | 张继 | 严峻峻 | 陆乙尔 | 张辰升 | 何亚亚 | 王治明 | 沈坤成 | 张国伟 | 陆慧 | 顾红梅 |
| 任国强 | 李欣欣 | 顾力华 | 倪杰 | 任永芳 | 刘辉 | 董川峰 | 曾曙华 | 杨伟中 | 唐玮 | 丁昕芳 | | | | |
| 吴亮 | 杨眉 | 徐明 | 李莹 | 盛丰 | 张佳琪 | 陈莹 | 邹颖琦 | 顾小梅 | | | | | | |
| 陈耀 | 郑晓星 | 崔建栋 | 陈海妮 | 陈志强 | 周思立 | 张智丽 | 徐璐 | 沈伟峰 | 黄慧青 | | | | | |
| 舒晓程 | 吴飞 | 袁媛 | 王嫣 | 黄宇龙 | 赵磊 | 陈里予 | 李佩嘉 | 骆婷薇 | 秦川 | | | | | |
| 王贤斌 | 黄琼 | 潘文健 | 韦蔡红 | 罗霜 | 毕岚 | 倪冬 | 周勇 | 吴箫昀 | 杨婷婷 | | | | | |

(共171人,排名不分先后。)

新闻报社

2022年2月17日