



晨报首席记者 牛强

旧改,既与城市发展相关,更与人民福祉相连。它不仅切实改善了困难群众的居住条件,让更多老百姓实现了“安居梦”;同时,它也让旧里的“洼地”变身城市更新的“高地”。目前,上海正加速推进城市更新的各项工作。

为何要加快旧区改造、城中村改造和旧住房更新改造?成片旧改工作收尾后,接下来的零星旧改该怎么做?城市更新过程中还应注意哪些问题?就此,新闻晨报记者专访了全国人大代表、上海社科院原副院长张兆安研究员。

新闻晨报:在您看来,加快旧区改造、城中村改造和旧住房更新改造的必要性和重要意义是什么?

张兆安:在城市建设和城市发展中,由于历史欠债等因素,一些旧住房、旧区、以及城中村等现象的存在,不仅直接影响到所涉及的人民群众生活质量,而且也影响到现代化国际大都市的整体形象。

因此,加快旧区改造、城中村改造和旧住房更新改造,不仅可以尽快地解决民生问题,也是“人民城市人民建,人民城市为人民”的生动体现,而且在这些民生问题的解决过程中,也有助于推动经济发展和社会进步。

这些年来,上海始终把这项民生工作与城市建设发展有机地结合起来,在当前,可以成为“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要抓手。

新闻晨报:在您看来,旧区改造与经济、城市发展之间有什么关系?

张兆安:旧改是一个投资的过程,对整个社会的经济发展有促进作用。它对我们扩大内需市场、带动投资、带动消费都有促进作用。旧改还可以带动消费,旧改工作结束后肯定会引出一些新的消费,例如居民的家具、家用电器都会更新。

对于城市来说,通过旧改,可以提升整个城市的国际化形象。与此同时,旧改对于城市安全也有好处。旧区存在着很多的不安全因素,比如说设施老化、消防安全等,它不仅威胁到老百姓的生命安全,同时也影响着整个城市的发展。

专家简介:张兆安,1959年1月出生,上海社会科学院原副院长,区县研究中心主任,研究员,经济学博士,博士生导师。民建中央委员、经济委员会副主任,民建上海市委副主委。第十届上海市政协委员,第十一、第十二、第十三届全国人大代表。自1997年以来,他参与主编或主持了连续18年的《上海经济年鉴》。主要研究领域包括宏观经济、区域经济、产业经济、“三农”问题等。

新闻晨报:在旧区改造的过程中,不可避免地会出现一些难啃的“骨头”。您觉得上海目前旧区改造的过程中,主要存在哪些困难?还有哪些痛点有待解决?

张兆安:应该说,在旧区改造中,确实也可能存在着一些困难或痛点,当然,新旧区的困难不尽一致,但还是具有一些共性的痛点。

例如,改造的标准,既要满足旧区的功能需要,又要满足居民的需要,包括怎么安排好配套设施建设等。还有,改造资金是否存在困难,如何去平衡;技术标准怎么确定,如何去统一;如何充分考虑百姓的意见,提高百姓的获得感、满意度等。

新闻晨报:您认为在旧区改造的过程中,最关键的环节是什么?

张兆安:旧区改造工作千头万绪,直接关系到老百姓的切身利益,因此,最关键的一个环节,还是在于要做实、做好改造方案。

在改造方案中,要充分协调好各方核心利益与不同诉求,使得各方在旧改过程中能够实现多赢局面。在改造方案制定前,要充分听取百姓意见,与百姓充分讨论和协商,让百姓能够放心、安心。在改造方案中,要着力于解决旧区存在的一些痛点问题,如房屋结构老化、绿化面积不足、停车位不够、未配备电梯、卫生设施、楼道油烟味,以及安全隐患等,通过改造让百姓感到居住环境和条件的改善。

新闻晨报:旧区改造工作事关百姓民生,如何才能更好地做好相关居民的沟通解释工作?让居民有更多的获得感、幸福感、安全感?

张兆安:旧区改造工作事关老百姓的民生问题,事无巨细都与老百姓利益密切相关,因此,在改造工作推进中,不仅要与老百姓多沟通、多协商,做到公开、公正、公平,而且也要做好一些解释工作,让老百姓能够清楚地了解旧区改造能够给他们带来更多获得感、幸福感、安全感。有时候,还可以组织老百姓去参观一些已经成功旧改的小区,让百姓能够切身地感受旧改带来的实惠,从而更加地支持旧改。

新闻晨报:对于目前大家比较关注的老旧小区综合改造中的“拎马桶”问题、加装电梯等民生问题,您觉得有什么更好的解决方式?

张兆安:对“拎马桶”、加装电梯等民生

问题,老百姓的呼声比较强烈,因此,解决这些问题也比较迫切。首先,应该坚持不懈地做下去,不能遇到问题和困难就“绕着走”。其次,应该想方设法地解决一些老旧住房增加卫生间、加装电梯的技术问题,只要下定决心去做,办法还是会比困难多。最后,还要很好地解决好各方的投入分摊机制和利益机制,使得各方能够拧成一股劲。

新闻晨报:在旧区改造的过程中,是否会对城市的历史文化造成一定的破坏?您觉得如何才能更好地保护好城市的文化根脉?

张兆安:在旧区改造的过程中,对历史文化的保护应该而且已经成为了一个重要的工作原则和改造底线。因此,旧区改造的相关主体,首先需要具有保护好城市文化根脉的意识,并且把这种理念贯彻落实在改造方案中;其次,在制定改造方案过程中,要充分听取相关领域专家的建议;最后,政府相关部门要加强监督,防止出现因旧区改造而对历史文化造成的破坏。

新闻晨报:如何才能最大程度地避免对环境造成损害?您认为应该如何正确处理人与城市、环境之间的关系?

张兆安:从总体上来讲,人与城市、环境有着十分密切的关系,互相依赖、互相影响、互相促进。因此,在城市更新的过程中,要特别强调“以人为本”,要特别强调生态环境的保护。

在具体推进过程中,要做好更新项目的环境评估工作,守住环境保护的底线。凡是可能对环境造成很大损害的更新项目,要么修改更新方案,要么就取消更新方案,不能留下讨论空间,予以一票否决。

新闻晨报:上海在大规模旧区改造工作收尾之后,已经全面打响零星旧改攻坚战,书写人民城市的新篇章。您认为,接下来该如何更好地做好零星旧改的相关工作?

张兆安:目前,经过这么多年的不懈努力,上海确实已经取得了大规模旧区改造工作的成功,剩下的确实也可能是一些零星的旧改工作。但应充分地认识到,零星旧改之所以是攻坚战,也许一些剩下的,可能会是“硬骨头”,可能也会比较难啃。

因此,一是要继续努力,不能松懈,一直到取得攻坚战全面胜利;二是要实施更加精准的改造方案,取得多赢的效果;三是在坚持统一的大政方针前提下,探索实施“一小区一策”的做法,以便用更加灵活的方式解决好一些政策和资金筹措问题。

历久弥新

张兆安谈旧改推进和城市更新

