

# 长护险试点6年：覆盖49城1.45亿人

让更多失能老人能够享受有尊严、有质量的晚年生活照护

据新华社报道

近日，四川省成都市发布《关于开展新一轮长期护理保险改革的实施意见》，明确城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保人员纳入保障范围。长护险作为一项社会保险制度，为失能人群提供护理保障和经济补偿，惠及大量失能老人。2016 年启动试点，目前已覆盖全国 49 个城市、1.45 亿人。这项正在稳步推进的政策，让更多失能老人能够享受有尊严、有质量的晚年生活照护。



2021年11月25日，长护险居家护理服务机构晋江邻鹿养老服务有限公司护理员林银花在晋江梅岭街道蔡厝社区的老人家里开展定期居家护理服务。

/新华社

累计待遇享受人数约 172 万人

86岁的寇素静家住吉林省长春市，由于患有脑血栓，生活无法自理，老人子女长期照料母亲力不从心。老人于2021年入住一家定点医疗照护机构，日常生活得到照护。根据长春市长护险政策，每月5000余元的护理服务费用，长护险基金支付近3000元，她自己支付2000余元。

目前，我国失能、半失能老人约有4000万人。长护险是针对失能人群推出的一项制度安排，为被保险人在丧失日常生活能力时提供护理保障和经济补偿。类似寇素静这样的重度失能人员，正是长护险的

优先保障对象。

2020年9月，国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，在2016年启动首批长期护理保险制度试点基础上，新增14个试点城市（区），试点城市达49个。

“目前试点总体运行平稳。”国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍，试点城市明确了失能评估标准、保障项目范围与待遇标准、支付方式、管理运行等规定，政策框架基本搭建完成。

6年间，随着试点城市数量增

加，长护险的覆盖面也在不断扩大。在初期，多数试点普遍以职工长护险为切入口，目前逐步扩展到城乡居民和灵活就业人员等。

以长春市为例，2016年启动试点时覆盖主城区380万职工和居民，2021年长护险覆盖范围已扩大至长春市所有市县区，覆盖人口836.7万。

樊卫东介绍，长护险试点6年来，全国已覆盖1.45亿人，累计待遇享受人数约172万人，人均报销水平约每年1.6万元，基金支付占到个人基本护理费用负担的70%左右。

提供生活照料、医疗护理两类服务

在试点城市，长护险筹资主要包括按比例筹资和定额筹资两种方式。

以长春为例，试点阶段，职工长期护理保险按比例筹资，单位和个人缴费按同比例分担，比例各为0.1%，职工年人均筹资约130元；起步阶段，城乡居民长期护理保险缴费标准每人每年12元，其中个人缴费10元，财政补助2元。

江苏省南通市长护险属于定额筹资，职工和居民筹资标准均暂定为每人每年100元，其中个人缴纳每人30元、医保统筹基金筹集每人30元、政府补助每人40元。

据了解，在试点初期，各试点地区整个筹资中医保基金占了将近九成。试点过程中，各地在国家医保局指导下，在待遇设置上充分考虑基金承载能力等因素，优化调整筹资结构。如今试点地区筹资比例中，医保基金已经降到六成左右。

记者采访发现，各试点地区长护险主要为长期失能人员提供两种

保险服务，包括基本生活照料和与基本生活照料密切相关的医疗护理。随着长护险运行逐步成熟，各试点地区也在积极调整长护险涵盖的服务项目。

上海市为长护险服务对象提供27项基本生活照料，以及鼻饲、压疮伤口换药等15项常用临床护理；长春为首批4000余户失能家庭提供上门生活照料和相关医疗护理服务，内容包括10项家庭自行护理较难开展的生活照料项目和8项需求度较高的医疗护理项目。

记者在多地采访了解到，长护险试点为护理机构提供了政策和资金支持，推动了一二级医疗机构转型发展养护养老服务，优化了现有医疗资源配置。

樊卫东介绍，据不完全统计，近年来，全国为长护险提供服务的机构新增了近5000家。试点起步阶段从业人员不到8万人，现在直接提供长护服务的从业人员已接近30万。

筹资机制、评估标准等方面仍待优化

2022年政府工作报告提出，稳步推进长期护理保险制度试点。经过多年的探索实践，长护险试点工作成效明显，但在多渠道筹资机制、评估标准落地、服务有效供给等方面仍待优化。

全国大部分试点城市建立了单位、个人、医保基金、财政等多渠道筹资机制，但医保基金仍被过多倚重，且筹资水平地区间差异明显，国家层面需进一步规范。

长护险失能等级评估标准是长护险待遇享受和基金支付的重要依据。但许多地方失能等级评估标准评定内容简单、形式单一，分级临界点易产生争议，如何确保失能评估的公正和客观成为当务之急。国家医保局、民政部于2021年8月印发《长期护理失能等级评估标准

（试行）》，2022年1月印发配套操作指南，为推动建立全国统一的长期护理失能等级评估标准，为统一护理等级评定、服务质量评价等标准打好基础。

解决失能老人照护问题是一个系统工程。这既需要充分发挥基金战略购买作用，同时也需要市场能够提供专业、优质的照护服务，让失能老人能够享受有尊严、有质量的晚年生活照护。

专家建议，应当尽快制定全国统一的长期护理保险服务项目清单和指导目录、长期护理保险服务质量评价标准，明确并规范服务项目的内容与标准。同时，鼓励试点地区将城乡居民纳入长护险保障范围，并借助第三方监管机构的力量，加强对险金使用、服务质量等进行有效评估。

## 上半年哪些商品网络零售升温快？

商务大数据告诉你

据新华社报道

上半年，全国粮油食品网络零售销售额同比增长21.9%；露营天幕、便携桌椅床、滑雪装备销售额分别增长331.8%、123.1%和72.7%；节能中央空调、节能冷柜、节能热水器销售额分别增长124.0%、33.8%和27.2%。

这是记者21日从商务部举行的网上例行新闻发布会上了解到的。根据商务大数据监测，上半年全国网络零售市场基本生活类和升级类商品销售增速较快。

从地区来看，上半年，中部和东北地区网络零售额同比分别增长8.1%和4.7%，比全国增速分别高出5个和1.6个百分点，西部和东部

地区网络零售额同比分别增长4.5%和2.9%。

数据显示，上半年，在线服务消费逐步回暖，在线餐饮销售额同比增长2.6%，其中到店餐饮和外卖销售额同比分别增长14.2%和0.8%；农村网络零售市场持续恢复，全国农村网络零售额9759.3亿元，同比增长2.5%，其中农村实

物商品网络零售额同比增长3.6%，全国农产品网络零售额同比增长11.2%。

数据还显示，上半年电商新业态新模式保持活力，商务大数据重点监测的电商平台累计直播场次数超6000万场，累计观看人次超5170亿人次，直播商品数超4750万个。

国家统计局此前发布数据显示，上半年全国网上零售额6.3万亿元，同比增长3.1%；其中，实物商品网上零售额5.45万亿元，增长5.6%，占社会消费品零售总额的比重为25.9%，较去年同期提升2.2个百分点。网络零售市场企稳回升，展现良好复苏态势。