



要让老年人轻松出行

相关议案将于 15 日表决，一旦通过为推进全市无障碍环境建设提供法治保障

“像我这样年纪大、视力又受损的老人，想去黄浦江和苏州河边散步，能实现吗？”去年国际残疾人日，在接受新闻晨报·周到记者采访时，66 岁的盲人许庭华老伯提出了这样的疑问。

事实上，许老伯心中的问号，在许多老年人心中都存在。年岁渐长造成行动不便，加上其他身体因素影响，自由出行对于老年人来说，成了日益困难的一件事。

据统计，本市现有 60 岁及以上老年人约 542 万，残疾人约 60 万，无障碍需求巨大。为老年人、残疾人建设无障碍环境，代表着一座城市的友好程度。今年上海两会期间，人大代表正在审议市人大常委会关于提请审议《上海市无障碍环境建设条例（草案）》的议案。据悉，条例草案将于 1 月 15 日进行表决，一旦通过，就将为推进全市无障碍环境建设提供法治保障。



滨江岸线无障碍通行顺畅

上海的无障碍设施建设，究竟怎么样？近日，记者来到虹口滨江和杨浦滨江进行了实地探访。

自从上海花大力气把“一江一河”滨水空间腾退、贯通，黄浦江与苏州河两岸就成了市民喜爱的打卡地。人们在这里散步、健身，享受着人民城市建设带来的美好成果。

对于普通人来说，这样的出行可能易如反掌。但是对于行动不便的老年人、残疾人呢？

在虹口，记者从公平路轮渡站旁边的入口走进了滨江步道。由于轮渡站在一层，这一段的步道架设在轮渡站上方。记者搭乘无障碍电梯上到上层步道，电梯内部的宽度足够容纳轮椅和推车。

走出电梯，眼前是红色的塑胶跑道和灰色的骑行道，沿江还有平整的步道。由于江边步道与靠外侧的跑道、骑行道之间存在一定落差，在“北外滩最佳摄影点”标识附近，记者看到了专门铺设的无障碍通道。轮椅、推车经此坡道，可以顺利下到江边步道。

再往前走，穿过一座人行桥，就进入了杨浦滨江区域。在秦皇岛路游船码头旁，记者看到一座外观崭新的公厕，一条无障碍坡道指引轮椅老人通往公厕。除常规的男女厕间外，还设有宽敞明亮的无障碍厕间，洗手台、便池旁都安装了扶手。

如果你走累了，可以去杨浦滨江党群服务站杨树浦驿站秦皇岛码头站坐坐，这里同样有无障碍坡道可供通行。这里有热水、有座椅、有读物、还有一些互动设施，看到来客，驿站工作人员会主动上前招呼。记者进门时，工作人员正在用年画布置驿站，增添新春的气息。

为了进一步提升杨浦滨江的无障碍环境，去年 9 月，杨浦区在全市首发《杨浦滨江公共空间无障碍环境建设导则》，对于无障碍通行设施、服务设施等布局、建设、维护都作出了细致的规定，有的甚至精确到毫米。

“无障碍导则”制定过程中，充分收集、听取了不同类型人群的实际需求。有人提出在滨江各个党群服务

中心设置语音系统、加装屏幕朗读软件，增加公厕等公共设施的标志牌和引导牌，“无障碍导则”均已做了修改。

建设无障碍环境彰显细节

“建设无障碍环境，是我们这些行动不便老人出门的保障。”许庭华老伯说。

市人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心局邮件接发员柴闪闪因为工作原因，特别留心观察那些年事已高、行动不便的老人。老人的出行需求，不仅仅体现在“散步”。没有电梯的老旧公房里，视障老人、轮椅老人下楼十分艰难。一些老小区在“美丽家园”建设时升级了无障碍坡道，但还有一些小区没有无障碍设施。

事实上，为了提升无障碍环境，这座事实一直在努力，一些细节彰显它的用心。在临近苏州河的曹家渡口袋公园，刚刚建成的一座智能公厕就有坡道通往主入口，最大的一个空间留给了无障碍专区，厕位有配套的无障碍扶手，还有紧急求助按钮，保证使用者尤其是老年人的安全。而在常规的厕间，除了配置不锈钢助力拉手、手机托板、衣帽钩、求助按钮等设施外，还有暖水宝、感应式水龙头等人性化设施，以及开门防遗忘语音提醒。

在去年为民办实事的项目中，上海有 38 座过街天桥建成并投入使用。在寸土寸金的中心城区建设过街天桥电梯，并非易事，需要“一梯一策”。以肇嘉浜路宛平路天桥为例，其位置寸土寸金，最终决定见缝插针，采取“上下行自动扶梯+斜挂式升降平台”改造方案，搬迁了建造自动扶梯位置处的原有绿化，让通往天桥的“天路”变成无障碍通途。

无障碍建设将有法治保障

无障碍环境建设是老年人、残疾人等群体权益保障的重要内容。而在国内无障碍环境建设方面，上海是先行者。20 世纪 80 年代，本市开始在市区主要道路和新建大型建筑中同步建设无障碍设施。

当城市无障碍建设有了更多作为，法治保障同样不可缺少。2003 年 6 月，上海市政府在全国率先颁布实施《上海市无障碍设施建设和使用管理办法》，后续还制定完善了无障碍环境建设规划纲要、无障碍设施设计标准、既有住宅适老化改造技术导则等一系列文件和标准。

2021 年，根据国务院《无障碍环境建设条例》并结合本市实际需要，以废旧立新形式对规章作了全面修改，将无障碍设施建设拓展到无障碍环境建设，进一步明确主体责任、提升管理要求。

然而，对照建设具有世界影响力的国际大都市目标，上海在无障碍环境的规划前瞻、建设要求、信息交流、管理协同等方面仍有提升空间，有必要通过法治的方式，为推进本市无障碍环境建设提供法治保障。

2021 年 6 月，市人大常委会、市残联共同委托同济大学城市风险管理研究院开展立法前期课题研究，对框架体例、基本原则、重点条款等内容开展了一系列的调研，形成了《条例（草案）》的初稿。

2022 年，市人大常委会将制定《条例》作为年度立法正式项目。当年 11 月 26 日，《上海市无障碍环境建设条例（草案）》全文对外公布，并向社会公开征求意见。

《条例（草案）》包括总则、无障碍设施建设与维护、无障碍信息交流、无障碍社会服务、社会共治、监督管理、法律责任和附则等内容。如今，这部草案已提交市十六届人大一次会议审议，希望固化已有的成熟经验，提升无障碍环境建设的法治保障。

作为一名活跃在社区、长期关心老年群体的热心志愿者，市人大代表、宝山区新联会会长唐吉慧期待着这部条例能够表决通过。“这是非常有意义的，不仅将保障老年人、残疾人等特殊人群的日常生活，同时也蕴含了上海这座城市的温度和浓厚的人文关怀。当然，也希望相关部门以后要做好建设、做好维护、做好监督，让这部充满关爱的条例‘无障碍实施’。”