

上海代表团联名提交议案呼吁养老服务立法

从根本上解决养老问题

2023年全国两会上,上海代表团提交关于制定《中华人民共和国养老服务法》的议案,以代表团的名义呼吁养老服务立法。议案对基本养老服务、长护险制度、养老服务机构、养老社区等作了具体明确的阐述,并附上《中华人民共和国养老服务法(草案)》。

我国的老龄化情况究竟如何?根据国家卫健委去年9月发布的信息,截至2021年底,全国60岁及以上老年人口达2.67亿,占总人口的18.9%;65岁及以上老年人口达2亿以上,占总人口的14.2%。据测算,预计“十四五”时期,60岁及以上老年人口总量将突破3亿,占比将超过20%,进入中度老龄化阶段。

把“浑水摸鱼”的机构清出养老队伍

“这一次,上海代表团联名提交这份议案,是要呼吁从根本上解决养老问题,让老年人老有所养,老有所依、老有所为、老有所学、老有所乐。”全国人大代表、闵行区浦锦街道芦胜村党总支书记张义民说。

■张义民代表

张义民介绍,议案中提到的养老服务,主要有两种形式,一种是居家养老、社区养老,还有一种是机构养老。

对于机构养老的未来发展,议案提到,要制定法律、操作方面的相关细则,比如,针对养老企业的备案、办证,消防工程的建设、审验,环保的审查,食品卫生等方面内容,都提出了具体的要求。

对于机构的养老服务从业人员,也做了一定的规范,要有职业精神,且要进行培训和教育。

对于培养养老护理员成为专业技术人员,也明确了要进行职业技能的认定,评定他们的技能达到了什么程度,这也给养老服务从业人员的待遇标准制定做出一个

参考。

至于那些在养老服务领域拿着补贴“浑水摸鱼”的机构,养老服务法出台后,将会暂停或者终止他们的服务,把管理不达标、考核不达标企业请出养老队伍。

党的二十大报告提出,要积极实施应对人口老龄化的国家战略。上海代表团此举,在张义民看来,属于“先行一步”。发展养老事业和养老产业,为老年人养老提供基本的服务,张义民认为十分重要。“我作为一个来自农村的基层代表,也一直在关注养老问题。据我观察,农村很多老人收入一般,未来的养老方向还是倾向于居家养老。作为村党总支书记,我能为他们做好白天的服务,比如为每4-5户老人设置一个日间养老场所,这样子下班回来也能放心,和老人一起享受家庭的温暖和快乐。

对于城市里的社区养老,应该会走多极化的发展方向。对于有经济能力也有需求的老人,要提高服务水平。对于收入比较低的老人,要发展适合他们的、价格低廉的养老服务。

建议将长护险升至国家立法

此次上海代表团提交的这份议案,建议将长护险上升至国家立法。议案提到,要从国家层面建立长护险制度,既需要强化对失能失智人员照护服务保障,也需要逐步拓展失能预防等内容。

全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司副总经理周燕芳聚焦长护险调研多年。她认为,试点七年来,从全国层面统筹长护险的制度设计,时机已相对成熟。

■周燕芳代表

以资金来源为例,部分省市的长护险试点资金来源于医保,部分由个人自负。如果长护险顺利上升至国家立法,各地资金筹措机制就更趋规范、更有保障。从我国养

老服务市场实际出发,顶层制度的统一有利于扩大受益面。基于各地养老需求情况不一,也需为各地探索预留空间。

全国人大代表盛弘也认为:“长护险重点解决的是长期失能老人日常生活的照料问题。还有其他一些老人有养老服务需求,但是又不符合长护险条件的,可能更多的要交给专业化的机构或者社会组织,去满足老人多样化的服务需求。”

晨报记者 何雅君

感受到立法迫切性

全国人大代表、长宁区虹桥街道荣华居民区党总支书记兼古北市民中心主任盛弘也感受到了针对养老问题立法的迫切性。

“我所在的荣华居民区,老龄化程度还不是特别高,但虹桥街道60岁以上户籍老人的比例已经占到户籍人口总数的40%左右。80周岁以上的高龄老人占到户籍老人总数的将近20%。”盛弘说。

■盛弘代表

“我国有一部老年人权益保障法,但光靠这一部法,是不够的。养老服务是老龄工作的一部分,上海已经连续多年做出了努力,比如出台养老服务条例、老年人权益保障条例等,对于养老服务有一个长期的布局。对于社区养老,十四五期间,我们的目标是:增量、增能、增效。”

盛弘介绍,上海一直在做社区嵌入式养老,到去年,全市的综合为老服务中心已经超过400家,以老年人短期住养照料为主的长者照护之家有200多家,社区老年助餐也成为了家门口15分钟生活圈就近提供的服务。“这次,上海代表团的议案分析了国家目前的老龄状况,分析了养老

服务供给能力的要求,包括养老机构床位、优化老年设施等。当然,养老服务的法制化、规范化也非常重要。”

养老的理想状态,是建立以居家为基础,以社区为依托,以机构为支撑,医养康养相结合的养老服务体系。“居家也好,社区也好,机构也好,我们需要的是多种形态的融合发展,这就需要政策支撑和政府监管,从现有的阶段来看,是需要进行立法的。”盛弘说。

盛弘又举了身边的例子。“在长宁区虹桥街道,我们的目标是‘美好生活在社区,幸福养老在身边’。去年11月,上海市首个《社区嵌入式养老服务规范》团体标准发布,虹桥街道成为首批执行单位,这也让我们感受到建立规范和标准的重要性。”

此次两会期间,盛弘还关注到了机构改革的消息。消息称,全国老龄工作委员会办公室设在民政部。中国老龄协会由民政部代管。

“这样一改革,关系就更加理顺了,可以强化综合协调能力,包括督促指导、组织推进。这对老龄工作来说也是非常重要的。”她说。