

都市消防

上海市消防救援总队

新闻晨报 联合主办

持续优化营商环境 上海消防发布便民利企十二项措施

8月1日,上海市消防救援局召开新闻发布会透露,为助力上海持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以高水平消防安全服务保障经济社会高质量发展,《上海市消防救援局“聚焦提升企业感受 持续优化营商环境”便民利企十二项措施》已发布实施,其中包括深入推行告知承诺制、实行亮码检查、推行柔性执法等内容。

记者从发布会获悉,今年上半年,上海消防救援队伍共接报处置各类警情3.7万起,同比下降5.5%;其中火灾事故7945起,同比下降4.6%,未发生较大及以上火灾。从专项治理成效看,电动自行车、厂房仓库、违章动火火灾同比均不同程度下降,其中电动自行车火灾207起,同比下降29.4%;厂房仓库火灾63起,同比下降46.6%。

深入推行告知承诺制,实现“承诺即准营”

围绕提升许可办理质效,上海消防部门共推出三项措施。一是继续深入推行告知承诺制,实现“承诺即准营”,当天申请当天办结。

公众聚集场所在投入使用、营业前办理消防安全检查,是消防部门法定的许可事项,围绕提升许可办理质效,上海消防部门深入推行告知承诺制,全面推行线上公众聚集场所投入使用、营业前消防安全分类分级检查告知承诺快速办理,提供“不见面、先审批、零跑动”的“告知承诺制”服务,实现“承诺即准营”,当天申请当天办结。

在申报阶段,继续坚持申报材料容缺受理制度,除了许可申报表和承诺书以外,其他材料均可在现场核查时补齐即可。这意味着,申报全程无需前往窗口办理,无论是材料提交、审核反馈,还是检查结果领取,所有流程均可通过线上完成,实现“零跑动”。

二是推行部门协同办理制度,解决企业“多头申请、多次检查”问题。

针对公众聚集场所的建设单位和使用单位为同一主体的,按照“高效办成一件事”的工作原则,申请单位可以在申请办理建设工程消防验收、备案抽查的同时,向消防部门同步申请公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查,消防部门联合建设管理部门按照“并联许可、联合检查、并联发证、限时办结”的工作方针,全力提升许可质效。

今年3月,闵行区消防、建管部门率先试点建立协同办理工作机制,一家连锁餐饮企业在向闵行区建管委提出建筑工程消防竣工验收申请时,同步向区消防部门申报开业检查,“从企业申请到获得全部许可仅用时9天”,而以前这两个许可分别办理起码要一个多月。

拓宽体育健身场所楼层设置范围

围绕提升许可办理质效,上海消防部门推出的第三项措施是拓宽体育健身场所楼层设置范围,服务“文旅商体展”产业发展。

近几年,本市大型综合类健身场所占比越来越低,但规模不大、自助性较高的小型健身工作室与专业球类场馆开始兴起。

上海市消防救援局联合市体育局、行业协会开展专项调研发现,全市共有体育休闲与运动健身类场馆12322家,其

中体育休闲类场所6195家,占比50.28%。这其中篮球、足球、网球、羽毛球、乒乓球、高尔夫、台球等专业球类场馆又占比62.15%,表明专业球类场所较为受市民群众欢迎;健身工作室和泛健身类场所占比43%,传统健身俱乐部仅占比5.88%,健身工作室正在往小型化、轻便化方向发展。

然而,根据《消防法》等规定,面向公众的营业性体育健身场馆纳入“公共娱乐场所”的法定范畴进行管理,只能设置在地下1层及以上各楼层。

为健身场馆落地创造更加便利的条件,上海消防部门明确两类健身场所的选址不受公共娱乐场所设置楼层要求的限制:一是全市篮球、足球、排球、网球、羽毛球、乒乓球、高尔夫、台球等面向公众开放的营业性室内球类体育健身场馆;二是建筑面积不超过300㎡、设有声光报警装置且不含有桑拿等洗浴功能的健身场所。

实行亮码检查,建立无事不扰制度

在涉企消防监督检查方面,上海消防部门推出三项措施。一是实行计划检查和亮码检查,全面规范涉企检查行为。每年3月底前,消防部门向社会公布年度消防监督检查计划,实行“先计划后检查”。检查实行“检查码”强制登记制度,实现无码不检查、检查必亮码、查后有评价。为减少重复检查,原则上对同一企业一个年度周期内最多实施一次消防监督检查,不断推进涉企检查提质增效。

二是建立无事不扰制度,减轻企业迎检负担。为进一步鼓励消防安全重点单位加强自我管理,推动企业主动履行消防安全主体责任,将监管资源更有效地配置到风险较高的领域和对象,消防部门在分类监管的基础上,面向消防安全重点单位建立“无事不扰”制度,单位对标自主申报后,消防部门根据单位信用记录和消防安全风险状况综合评定,符合条件即纳入“无事不扰”的名录管理,对名录内的单位,在规定期限内,不实施现场检查。

记者获悉,“无事不扰清单”并非一成不变的,对于周期中发生有责火灾、多次举报并查实的、提供虚假材料等情况的将实施动态管理。

三是继续推行“轻微不罚”“首违不罚”,让企业感受到“有温度的执法”。对于初次违法,并及时改正且未造成危害后果的,积极适用“首违不罚”;对于违法行为轻微,并及时改正且未造成危害后果的,适用“轻微不罚”;给予社会单位一定的容错空间,以提醒教育方式引导主动纠偏改过。

创新消防监管,实现“综合查一次”

在创新消防监管方面,上海消防部门推出三项措施。

一是开展跨部门综合监管,实现“综合查一次”。上海消防部门在配合参与37个行业的跨部门综合监管事项的同时,今年牵头开展厂房、仓库消防安全和消防产品质量等2个事项的跨部门综合监管工作,全面实施“进一次门、查多件事”。

二是推行非现场消防监督复查,实现“无感监管”。除重大火灾隐患整改、举报投诉火灾隐患整改、申请解除临时查封、开业许可的复查等四类情形外,其他复查检查以非现场监督复查形式开展,实现执法成本和社会效益的双赢。

三是深化消防安全指导性服务,助力企业提升消防安全管理能力。在市区两级消防官方微信开通“指导式服务预约平台”,为企业提供开办前消防政策咨询、隐患整改方案技术指导、消防安全培训、灭火和疏散预案制作等四项技术指导服务。通过“线上+线下”融合服务,帮助企业解决消防管理难题,全面助力企业提升消防安全自主管理能力,为企业发展营造安全、高效、便捷的营商环境。

融入基层“多格合一”,助力基层消防安全治理

在消防服务指导和基层治理方面,上海消防部门推出三项措施。

一是服务营业性演出、展览展销等大型群众性活动开办,出台消防技术指引。针对上海每年营业性演出演艺、展览展销等大型群众性活动多的特点,消防部门会同市文旅、商务等行业主管部门,梳理消防安全管理要点和技术要求,出台消防安全管理技术指引,为活动方及办展方跨前提供技术服务指导,减少活动承办方大量技术咨询和活动安全设计的时间成本。

二是将消防工作融入基层“多格合一”,建立快速响应精准处置机制。上海消防部门将消防安全工作深度融入基层“多格合一”体系,消防工作人员嵌入街镇网格,与基层治理平台协同联动,常态化开展帮扶治理、宣传培训等工作。完善“吹哨即响应”快速处置机制,建立街镇网格问题直报通道,对网格提出的消防技术指导、隐患整治等需求,消防部门第一时间介入,提供“一对一”精准帮扶,形成工作闭环。

三是推进“双向认可”,助力企业标准化管理提质增效。为解决部分企业在消防安全管理中存在“不知道查什么、不清楚怎么改”的困惑,上海消防部门立足重点环节、重点事项,聚焦企业实际需求,编制包含检查内容、检查要点和检查方法等要素的检查指南、合规指引,让企业能够依据指南指引开展自查自纠,促进消防执法检查和企业自查双向认可。同时,根据不同园区的特点和需求,在指南指引的基础上,个性化定制“一园一册”,助力企业标准化管理提质增效。

晨报记者 倪 冬

