

市十六届人大四次会议开幕 陈吉宁等担任大会执行主席 龚正作政府工作报告

# 自觉为人民出政绩 以实干出政绩

晨报讯 上海市第十六届人民代表大会第四次会议昨天在上海世博中心隆重举行。

大会执行主席是陈吉宁、朱忠明、黄莉新、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松、田春华、李新华、顾云豪、徐国安、韩顺芳、戴骅。

上午9时整，黄莉新宣布上海市第十六届人民代表大会第四次会议开幕，全场起立，高唱国歌。

龚正市长代表上海市人民政府，向大会作政府工作报告。他说，过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委坚强领导下，着力推动高质量发展，加快建设“五个中心”，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足。我们要直面这些问题挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民期待。

龚正说，提请本次大会审查的《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提出了“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标和任务，还展望到了2035年的奋斗目标。

龚正说，今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实党中央和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“五个中心”建设，强化“四大功能”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好势头，更好统筹发展和安全，保持社会大局和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

“团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。”龚正说，履行使命、开创新局，加强政府自身建设至关重要。必须坚持守正创新，坚持有效市场和有为政府相结合，以更高水平的政府治理保障经济社会高质量发展。全体政府工作人员要急群众所急、解群众所难、圆群众所盼，切实做到民之所向、政必有为，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡文容、迟耀云、吴伟、赵嘉鸣、陈通、陈金山、李政、华源、陈杰、张小宏、卢山、解冬、张亚宏、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋。贾宇、陈勇、张占礼、濮瑞华、贾晓斌、肖方明、王喜武，老同志叶公琦、蒋以任、冯国勤、殷一璀等也在主席台就座。

部分老同志，在沪全国人大代表，在沪全国政协委员、全体市政协委员，中央在沪单位和本市有关国家机关及驻沪部队负责人，各省区市驻沪办事处负责人和各国驻沪领事也应邀参加会议。52名市民旁听了大会。



昨天，上海市十六届人大四次会议在世博中心开幕。（张驰 摄）

# 为“十五五”开好局起好步作出更大贡献

## 陈吉宁参加浦东代表团审议

晨报讯 市委书记陈吉宁昨天下午在参加浦东新区代表团审议时指出，要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，乘势而上、全面发力，转型升级、攻坚突破，更好为全国挑大梁、作贡献。浦东要充分发挥敢打敢拼敢争先的“小老虎”精神，聚焦打造社会主义现代化建设引领区，扎实推动高质量发展，持续强化重要功能，深化高水平改革开放，推动人民城市建设迈出新步伐，为“十五五”开好局、起好步作出更大贡献。

会场气氛热烈，代表争相发言。吴金城、陈志成、孙婧雯、陆风、程武、刘志、张义、陈峰、徐军、沈建华、张银根、孙晔、洪程栋、徐子瑛、徐美东等代表围绕审议政府工作报告、审查《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，聚焦上海“十五五”发展，结合浦东引领区建设，就强化“五个中心”核心功能、纵深推进制度型开放、高质量服务企业走出去、文旅商体展融合发展、教育科技人才一体发展、提升供应链安全韧性水平、探索现代农业发展新路径、深化党建引领物业治理、强化高层建筑消防安全、提高危险照护服务质效等，提出有针对性的意见建议。陈吉宁认真倾听记录，与大家深入交流讨论并作了回应，要求相关部门及时对接，认真研究代表的意见建议，充分吸收借鉴到今年各项工

作中。陈吉宁指出，政府工作报告和“十五五”规划纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分体现了市委对全市当前和今后一个时期的决策部署，完全赞成。过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全市上下干字当头、奋力一跳，推动全市经济运行顶压前行，向上向好、向新向优，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务。过去5年，我们聚焦国家战略任务，加快建设“五个中心”，城市能级和核心竞争力实现新提升，高水平改革开放取得新成效，人民城市建设迈出新步伐，实现“十四五”圆满收官，社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。浦东去年认真贯彻落实市委、市政府决策部署，在全市大局中发挥了增长压舱石和创新主引擎的作用，交出了改革发展的出色答卷。

陈吉宁指出，今年是“十五五”开局之年。要把思想和行动统一到中央对形势的科学判断和对工作的决策部署上来，一以贯之当好“施工队长”，把习近平总书记为上海擘画的蓝图持之以恒细化为“施工图”、高质量转化为“实景图”。要全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出的战略部

署，坚持“四个放在”，不断深化对上海发展政治站位、总体定位、实践落位的认识，以更加坚决有力的行动贯彻落实党中央决策部署。坚持不懈苦练内功，坚定不移办好好自己的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。牢固树立“一盘棋”思想，加强市区协同、上下统筹，完善经济运行调度、招商引资和企业服务、基层诉求协调办理等工作机制。坚持因地制宜、发挥比较优势、深耕细分赛道，在上下同欲、同题共答中增强聚焦全市目标一起干、同题共答中增强聚焦全局目标一起干的强大合力。树立和践行正确政绩观，多做打基础、增后劲、利长远的工作，扎实推动高质量发展。

陈吉宁指出，习近平总书记对浦东开发开放寄予厚望。要牢记嘱托、奋勇争先，持续巩固经济向上向好势头。以更大力度实施扩大内需战略，着力激发消费潜力，扩大有效投资，提升制造业发展能级，推动服务业优质高效发展，加快培育发展新质生产力。以更实举措抓好稳就业、稳企业、稳市场、稳预期工作，稳住外资外贸，优化营商环境，构筑开放型经济新优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。精心做好春节文旅商体展深度融合大文章。

陈吉宁指出，浦东承载着上海“五个中心”建设重要功能，要用好先行先试优势，勇当标杆、敢为闯将，率先作为、走在前列。以更大力度强化

科技创新策源功能，加强战略科技力量建设，深化教育科技人才一体发展改革，聚焦重点领域和主导产业，提升张江科学城建设整体效应。健全科技金融体系。围绕全球供应链管理，走出去综合服务平台、跨境和离岸金融等重要功能，勇挑重担、深化探索，争取更多实质性、突破性进展。实施好新一轮国资国企改革，坚持将党的领导贯穿各项举措落地落实。拓展全球视野和战略眼光，加强东方枢纽国际商务合作区制度创新和功能培育。用好浦东新区法规立法授权，更好为高水平改革开放保驾护航。

陈吉宁强调，要认真践行人民城市理念，始终把宜居安居放在首位，加快推进老旧小区和城中村改造，完善多层次租赁住房供应体系。推动教育、医疗等公共服务优质均衡发展，优化社区嵌入式服务设施，促进“15分钟社区生活圈”提质增效。深化“多格合一”创新探索，为基层减负增能，着力破解物业治理等群众急难愁盼问题。更好统筹发展和安全，加强重点领域风险排查整治，全面推进韧性安全城市建设，不断提升本质安全水平。

# 在巩固拓展经济稳中向好势头上走在前列

## 龚正参加黄浦代表团联组审议

晨报讯 市委副书记、市长龚正昨天下午参加黄浦代表团联组审议。龚正说，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实市委全会部署，开拓创新、砥砺奋进，全力推动产业体系整体跃升，打造更宜居、更美丽的幸福城区典范，推动黄浦在新的起点上实现更大发展，努力为全市高质量发展作出更大贡献。

审议时，杨朝、司刚强、周杰、张岫、刘可、瞿芳、毕宇芳、张婷婷、陈燕、孙雪梅、姚树良、马炜、王珉球、奚伟中、殷浩15位代表踊跃发言，结合

自身工作及基层调研情况，围绕“五个中心”建设、大力促消费稳外贸，推进绿色低碳转型、推进健康上海建设、持续保障改善民生、应对老龄化社会挑战等方面提出意见建议。龚正认真倾听、不时记录，并进行集中回应。

龚正在发言时说，去年，全市经济社会发展稳中有进、稳中提质，顺利完成了经济社会发展目标任务，实现了“十四五”圆满收官。今年是实施“十五五”规划的开局之年，黄浦作为经济大区，要勇挑重担，在巩固拓展经济稳中向好势

头上走在前列。要坚持扩大内需这个战略基点，全力打造世界级消费目的地，拓展消费新内涵，激发消费新动能，扩大消费新流量，提升消费新体验，创新宣传推广方式，实现消费有效转换，在发挥消费对经济增长的主引擎作用方面作好示范。

龚正说，“十五五”期间，上海将坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。黄浦要因地制宜、向新而行，在打造现代化产业体系上走在前列。

强化主导产业发展，做大做强传统优势产业，打造驱动未来发展的“第二增长曲线”；强化科技文化赋能，打造金融科技生态圈，充分挖掘红色文化、海派文化、江南文化底蕴，深入挖掘时尚文化资源；强化人才支撑，打造青年发展型城市。要坚持民生为大、用心用情，在增进民生福祉上走在前列。着力推进民心工程、办好民生实事，解决好群众急难愁盼问题，扎实推进城市更新、深化公园城市建设，更好满足市民多样化、品质化需求。

## 2026上海市政府工作报告知识小测验

### 一、单选题（共10题）

- 2025年，上海集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业的总规模首次突破了\_\_\_\_\_。  
A. 1.8万亿元  
B. 1.9万亿元  
C. 2万亿元  
D. 2.1万亿元

### 2. 报告指出，2026年要推动哪个重要的对外开放平台开展压力测试？

- 浦东社会主义现代化建设引领区
- 临港新片区
- 虹桥国际开放枢纽
- 东方枢纽国际商务合作区

### 3. 根据报告，2026年上海市城镇新增就业的目标是：

- 55万人以上
- 58万人以上
- 60万人以上
- 65万人以上

### 4. 报告提出将启动新一轮\_\_\_\_\_行动计划，深入推进“美丽上海”建设。

- 清洁水源
- 净土保卫
- 清洁空气
- 无废城市

### 5. 报告指出，上海将着力发展服务贸易、数字贸易和\_\_\_\_\_，以推动国际贸易中心提质升级。

- 一般贸易
- 离岸贸易
- 转口贸易
- 边境贸易

### 6. 2026年，上海计划完成重大工程投资：

- 2550亿元
- 2650亿元
- 2750亿元
- 2850亿元

### 7. 在国际航运中心建设方面，上海计划打造国际航运绿色燃料的：

- 研发中心和制造中心
- 加注中心和交易中心
- 认证中心和标准中心
- 储运中心和配送中心

### 8. 报告提到，2026年上海将出台哪个区域新一轮高水平开放方案？

- 浦东引领区
- 临港新片区
- 虹桥国际开放枢纽
- 东方枢纽商务合作区

### 9. 在民生领域，报告提出2026年要新增多少个“家门口养老服务站”？

- 100个
- 200个
- 336个
- 500个

### 10. 2025年，上海完成了多少万平方米的“小梁薄板”旧住房改造？

- 43.6万平方米
- 55.0万平方米
- 30.5万平方米
- 50.1万平方米

### 二、多选题（共5题）

### 11. 报告提到，2026年将通过促进文旅商体展

联动来提升消费。以下哪些是报告中明确提到的相关举措？

- 改造提升重点商圈（如南京东路、陆家嘴等）
- 加密举办大型演唱会、音乐节等演出
- 发放专项文旅消费券
- 引进举办更多国际级艺术展览

12. 在深化金融改革开放方面，报告提到要重点做好哪“五篇大文章”？

- 科技金融
- 绿色金融
- 普惠金融
- 养老金融
- 数字金融

13. 报告指出，要持续深化科创板改革，其重点任务包括以下哪些？

- 培育耐心资本
- 吸引长期机构投资者
- 推出科创板指数期货
- 降低个人投资者门槛

14. 根据2025年工作回顾，以下哪些关于上海经济的数据是正确的？

- 全市生产总值达到5.67万亿元
- 实际使用外资达160.6亿美元
- 外贸进出口总额达4.51万亿元
- 社会消费品零售总额增长5.6%

15. 报告列出了2026年的民生实事，其中包含以下哪些具体目标？

- 城镇新增就业60万人以上
- 新增公园100座
- 新增普惠性托位5000个
- 新建中小学50所

## 参考答案

单选题答案：1. C 2. D 3. C 4. C 5. B 6. A 7. B 8. C 9. B 10. A

多选题答案：11. A, B, D 12. A, B, C, D, E 13. A, B 14. A, B, C 15. A, B, C

